

# ***Seminario nazionale UPI***

## **Quadro finanziario e programmi di investimento per le province nel triennio 2019 /2021**

***«Il nuovo rapporto fra le regioni ed enti locali per il rilancio degli investimenti»***

Ravenna, 25 marzo 2019

**Antonello Turturiello**

*Segretario Generale Giunta Regione Lombardia*

*Coordinatore tecnico commissione Affari finanziari della Conferenza delle Regioni e Province autonome*

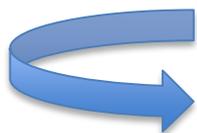


**Regione  
Lombardia**

# Legge di Bilancio dello Stato 2019 - 2021

Per la **prima volta** accordi Stato - Regioni funzionali alla stesura della legge di bilancio 2019:

- 15 ottobre 2018: per le materie extra – sanità (prima della presentazione del disegno di legge in Consiglio dei Ministri);
- 1 dicembre 2018: in materia sanitaria («passaggio» fra Camera e Senato)



**Auspicio che lo spirito di leale collaborazione e il metodo di lavoro proficuo utilizzato per il confronto possa essere replicato per tutti i prossimi provvedimenti di finanza pubblica riguardanti le Regioni**

- Accordi specifici anche per altri settori (esempio TPL)

**L'accordo fra il Governo e le Regioni a statuto ordinario è intervenuto su una situazione a legislazione vigente che prevedeva un contributo alla finanza pubblica per la manovra 2019 – 2021 delle Regioni a statuto ordinario pari a circa 14,8 miliardi per il 2019 e 2020, in parte già coperti con precedenti accordi fra Stato e Regioni.**

# Accordo in Conferenza Stato – Regioni del 15 ottobre 2018

L.145/2018,  
da c. 833

**1** Soluzione dei tagli delle RSO non ancora coperti per gli anni 2019 e 2020 che ammontavano a 2,496 miliardi di euro per il 2019 ed a 1,746 miliardi di euro per il 2020 (rideterminato in riduzione di 750 milioni dalla sentenza della Corte Costituzionale n.103/2018) , attraverso:

- lo “scambio” di una quota di avanzo di amministrazione con la possibilità di spesa per investimenti «orientando» l’avanzo delle Regioni a statuto ordinario al rilancio e all’accelerazione degli investimenti pubblici.

## Investimenti RSO

|                         | TOTALE          | 2019   | 2020   | 2021     | 2022     | 2023   |
|-------------------------|-----------------|--------|--------|----------|----------|--------|
| Accordo Stato - Regioni | 2.496,20        | 800    | 565,4  | 565,4    | 565,4    |        |
| 15 ottobre 2018         | 1.746,20        |        | 343    | 467,8    | 467,7    | 467,7  |
|                         | <b>4.242,40</b> | 800,00 | 908,40 | 1.033,20 | 1.033,10 | 467,70 |

### Effetto indebitamento netto

Le regioni pur facendo un **avanzo**, in caso di mancato o parziale impegno degli investimenti **devono riversare entrate proprie al bilancio dello Stato!**



Lo Stato in caso di mancato utilizzo degli stanziamenti procede con rimodulazione

➔ **riqualificazione della spesa corrente verso investimenti per la crescita**

# Accordo in Conferenza Stato – Regioni del 15 ottobre 2018

L.145/2018,  
c. 841

2

Realizzazione dell'obiettivo di finanza pubblica richiesto alle regioni a statuto ordinario dalla manovra

→ avanzo rispetto al pareggio di bilancio pari a 1.696,2 milioni di euro per il 2019 e di 837,8 milioni di euro per il 2020 equivalente a circa lo 0,09 % e lo 0,04% del PIL nazionale rispettivamente per il 2019 e 2020

|                      | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  | 2020  |
|----------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| avanzo (milioni) RSO | 1.900 | 1.974 | 2.300 | 1.696 | 838   |
| pari al %PIL         | 0,11% | 0,11% | 0,13% | 0,09% | 0,04% |

**SENSO DI RESPONSABILITÀ DEL COMPARTO REGIONI**

**Regioni:** Equilibrio di bilancio in termini strutturali già dalla legge di stabilità 2015.

Sblocco dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione dal **2021** in attuazione delle sentenze della Corte Costituzionale n.247/2017 e n.101/2018



*«... verificare in occasione della predisposizione della legge di bilancio 2020, la possibilità di anticiparne l'utilizzo.»*

# Accordo in Conferenza Stato – Regioni del 15 ottobre 2018

3

Salvaguardia integrale dei trasferimenti alle regioni, per il sostegno alle «Politiche sociali» innanzitutto.....

## Tagli a legislazione vigente (ante ddl Bilancio 2019)

|  | stanziamiento 2019      | stanziamiento 2020      |
|--|-------------------------|-------------------------|
| SOMMA PER EROGAZIONE GRATUITA DI LIBRI DI TESTO  | 103.000.000,00          | 103.000.000,00          |
| SOMME DA ASSEGNARE ALLE REGIONI PER INTERVENTI NEL CAMPO DEL MIGLIORAMENTO GENETICO DEL BESTIAME   | 8.343.960,00            | 8.343.960,00            |
| SOMME DA ASSEGNARE ALLE REGIONI PER INTERVENTI NEI SETTORI DELL'AGRICOLTURA, DELL'AGROINDUSTRIA E DELLE FORESTE E DI ALTRE ATTIVITA' TRASFERITE IN ATTUAZIONE DEL DECRETO LEGISLATIVO 143/1997 | 14.162.135,00           | 14.162.135,00           |
| FONDO NAZIONALE PER IL SOSTEGNO ALL'ACCESSO ALLE ABITAZIONI IN LOCAZIONE   | 10.000.000,00           | 10.000.000,00           |
| FONDO INQUILINI MOROSI   | 46.100.000,00           | 9.500.000,00            |
| FONDO DA RIPARTIRE PER LE POLITICHE SOCIALI  | 280.958.592,00          | 280.958.592,00          |
| FONDO PER LE NON AUTOSUFFICIENZE   | 450.000.000,00          | 450.000.000,00          |
| FONDO UNICO PER L'EDILIZIA SCOLASTICA  | 492.706.047,00          | 250.000.000,00          |
| <b>TOTALE TRASFERIMENTI A DISPOSIZIONE DELLE RSO</b>   | <b>1.405.270.734,00</b> | <b>1.125.964.687,00</b> |
| <b>➔ E POI SANITA' E TRASPORTO PUBBLICO LOCALE:</b>  |                         |                         |
| altri tagli su TPL e/o FSN   | 1.090.929.266,00        | 620.235.313,00          |

L.145/2018,  
da c. 833

- ✓ Ulteriori risorse nella legge 145/2018, triennio 2019 – 2021, per:
  - Assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni con disabilità fisiche o sensoriali: 100 milioni di euro annui;
  - Fondo non autosufficienze: 100 milioni di euro annui;
  - Fondo Politiche sociali: 120 milioni di euro annui.

# Accordo in Conferenza Stato – Regioni del 15 ottobre 2018

L.145/2018,  
c. 842

4

- **Sblocco degli investimenti sul fondo per il finanziamento degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese (c.140 ex lege 232/2016) rientranti nelle materie di competenza regionale o delle province autonome attraverso l'intesa con i livelli di governo decentrati ed il sistema della autonomie in sede di Conferenza Stato – Regione (sentenza Corte Costituzionale n. 74/2018)**
- **Entro 31 gennaio 2019 Intesa sulle risorse aggiuntive del fondo per il finanziamento degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese nelle materie di competenza concorrente.**
- **L'efficacia delle disposizioni in materia di investimenti è subordinata a questa intesa (decorso il termine in assenza di proposta di riparto alla Conferenza Stato - Regioni entro il 15 febbraio 2019 le norme sono comunque efficaci).**

# Spese di investimento nella legge di bilancio 2019

## Legge 145/2018

Regioni a statuto ordinario: un impegnativo programma di investimenti diretti e indiretti, snodo per lo sviluppo territoriale

### Profilo temporale investimenti (2019-2033)

| milioni  | totale   | 2019   | 2020   | 2021   | 2022   | 2023   | 2024   | 2025   | 2026   | 2027   | 2028   | 2029   | 2030   | 2031   | 2032   | 2033   |
|--|----------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| c.843 investimenti sostituzione tagli regioni e sentenza CC 103/2018 | 2.496,20 | 800,00 | 565,40 | 565,40 | 565,40 |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |
|  | 1.746,20 |        | 343,00 | 467,80 | 467,70 | 467,70 |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |
| c. 134 assegnazione regioni messa in sicurezza edifici e territorio  | 3.195,00 |        |        | 135,00 | 135,00 | 135,00 | 135,00 | 135,00 | 270,00 | 315,00 | 315,00 | 315,00 | 315,00 | 315,00 | 315,00 | 360,00 |
| <i>di cui almeno 70% comuni</i>                                      | 2.236,50 |        |        | 94,50  | 94,50  | 94,50  | 94,50  | 94,50  | 189,00 | 220,50 | 220,50 | 220,50 | 220,50 | 220,50 | 220,50 | 252,00 |
| altri investimenti   | 650,00   |        |        | 50,00  | 50,00  | 50,00  | 50,00  | 50,00  | 50,00  | 50,00  | 50,00  | 50,00  | 50,00  | 50,00  | 50,00  | 50,00  |
| TOTALE   | 8.087,40 |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |

### Investimenti in Sanità

- Programma pluriennale di interventi in materia di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento tecnologico del patrimonio sanitario pubblico e di realizzazione di residenze per anziani e soggetti non autosufficienti: da 24 a 28 mld
- Risorse per la riduzione dei tempi di attesa delle prestazioni sanitarie mediante l'implementazione e l'ammodernamento delle infrastrutture tecnologiche legate ai sistemi di prenotazione elettronica: 350 milioni (anni 2019 – 2021)

**Totale investimenti: 12,437 miliardi**

# Spese di investimento nella legge di bilancio 2019

Regioni a statuto ordinario: un impegnativo programma di investimenti diretti e indiretti, snodo per lo sviluppo territoriale

Nuovi e maggiori investimenti con risorse proprie e tempistiche stringenti (impegni entro 31 luglio di ciascun anno) **SCAMBIO «AVANZO» VS «INVESTIMENTI»**

|                         | TOTALE   | 2019   | 2020   | 2021     | 2022     | 2023   |
|-------------------------|----------|--------|--------|----------|----------|--------|
| Accordo Stato - Regioni | 2.496,20 | 800    | 565,4  | 565,4    | 565,4    |        |
| 15 ottobre 2018         | 1.746,20 |        | 343    | 467,8    | 467,7    | 467,7  |
|                         | 4.242,40 | 800,00 | 908,40 | 1.033,20 | 1.033,10 | 467,70 |



## Investimenti in:

- a. Messa in sicurezza e miglioramento sismico
- b. Prevenzione rischio idrogeologico e tutela ambiente
- c. Settore viabilità e trasporti
- d. Edilizia sanitaria e residenziale pubblica
- e. Imprese della ricerca e dell'innovazione



Aggiuntivi a quelli già definiti nelle Intese Stato – Regioni del 22 febbraio 2018 e del 23 febbraio 2017, **a carico dei bilanci regionali** per gli anni 2019 - 2023 per un importo di circa 4,242 miliardi, **(5,7 miliardi di investimenti fra il 2017 e 2023)**

# Spese di investimento nella legge di bilancio 2019

Regioni a statuto ordinario: un impegnativo programma di investimenti diretti e indiretti, snodo per lo sviluppo territoriale

## Importo minimo annuo di investimento

| RSO  | TOTALE                  | 2017                  | 2018                  | 2019                    | 2020                    | 2021                    | 2022                    | 2023                  |
|--|-------------------------|-----------------------|-----------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-----------------------|
| DL 50/2017 art.33                          | 500.000.000,00          | 175.000.000,00        | 137.000.000,00        | 130.000.000,00          | 53.000.000,00           | 5.000.000,00            |                         |                       |
| DL 91/2018 art.13                          | 500.000.000,00          |                       | 175.000.000,00        | 137.000.000,00          | 130.000.000,00          | 53.000.000,00           | 5.000.000,00            |                       |
|  | 500.000.000,00          |                       |                       | 35.000.000,00           | 195.000.000,00          | 185.000.000,00          | 75.000.000,00           | 10.000.000,00         |
| Accordo Stato - Regioni<br>15 ottobre 2018 | 2.496.200.000,00        |                       |                       | 800.000.000,00          | 565.400.000,00          | 565.400.000,00          | 565.400.000,00          |                       |
|  | 1.746.200.000,00        |                       |                       |                         | 343.000.000,00          | 467.800.000,00          | 467.700.000,00          | 467.700.000,00        |
| <b>TOTALE</b>                              | <b>5.742.400.000,00</b> | <b>175.000.000,00</b> | <b>312.000.000,00</b> | <b>1.102.000.000,00</b> | <b>1.286.400.000,00</b> | <b>1.276.200.000,00</b> | <b>1.113.100.000,00</b> | <b>477.700.000,00</b> |

**MIN 2019**

## Regioni



Enti di programmazione dello sviluppo territoriale



## INVESTIMENTI TERRITORIALI:

- **INDIRETTI:** risorse per investimenti degli enti territoriali (*gran parte delle risorse*)
- **DIRETTI**

**N.B. Applicazione del Sistema di monitoraggio sullo stato di attuazione delle opere pubbliche (c.837, lett.d)**

# Spese di investimento nella legge di bilancio 2019

## Regioni a statuto ordinario: un impegnativo programma di investimenti diretti e indiretti, snodo per lo sviluppo territoriale

***Ddl Bilancio 2019 - Risorse per favorire gli investimenti per la realizzazione di opere pubbliche per la messa in sicurezza degli edifici e del territorio.***

### **ddl bilancio 2019 – art.16, comma 3 - Atto Camera 1334**

*3. Con uno o più decreti del Presidente del Consiglio dei ministri, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e con i Ministri competenti, previa intesa in sede di Conferenza unificata, di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, entro il 31 gennaio 2019, sono individuati le risorse per ciascun settore, i comparti, i criteri di riparto e le modalità di utilizzo, di monitoraggio, anche in relazione all'effettivo utilizzo delle risorse assegnate e comunque tramite il sistema di cui al decreto legislativo 29 dicembre 2011, n. 229, di rendicontazione e di verifica, nonché le modalità di recupero e di eventuale riassegnazione delle somme non utilizzate. Gli importi da destinare a ciascun beneficiario sono individuati con decreto del Ministro competente, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in sede di Conferenza unificata, entro novanta giorni dalla data di pubblicazione dei decreti del Presidente del Consiglio dei ministri di cui al periodo precedente.*

La procedura nel migliore dei casi si sarebbe conclusa agli inizi di maggio: **PASSAGGI:**

1. entro il 31 gennaio:
  - a) definizione più DPCM (di concerto con MEF e Ministeri competenti) per individuazione risorse per ciascun settore, i comparti, i criteri di riparto e le modalità di utilizzo, di monitoraggio, di rendicontazione e di verifica, di recupero e di eventuale riassegnazione delle somme non utilizzate;
  - b) passaggio in Conferenza Unificata ;
2. entro 90 giorni dalla data di pubblicazione dei DPCM (nella prima metà di maggio in caso di rapido processo degli atti);
  - a) decreto del Ministro competente (di concerto con MEF) individuazione degli importi da destinare a ciascun beneficiario;
  - b) passaggio in Conferenza unificata.



**Emendamento per semplificare la procedura prevista dal comma 3 del ddl per l'assegnazione dei fondi agli enti territoriali per investimenti e a dare certezze di risorse e un piano pluriennale per investimenti prima dell'approvazione dei bilanci di previsione degli enti locali.**

# Spese di investimento nella legge di bilancio 2019

**Regioni a statuto ordinario: un impegnativo programma di investimenti diretti e indiretti, snodo per lo sviluppo territoriale**

L.145/2018,  
c. 134

*Assegnazione di stanziamenti alle regioni a statuto ordinario per favorire gli investimenti per la realizzazione di opere pubbliche per la messa in sicurezza degli edifici e del territorio.*

➤ **Esigenze di finanza pubblica hanno modificato il profilo temporale delle risorse inizialmente stanziato nel ddl Bilancio 2019**

| milioni   | totale   | 2019 | 2020 | 2021   | 2022   | 2023   | 2024   | 2025   | 2026   | 2027   | 2028   | 2029   | 2030   | 2031   | 2032   | 2033   |
|---|----------|------|------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| c. 134 assegnazione regioni messa in sicurezza edifici e territorio | 3.195,00 |      |      | 135,00 | 135,00 | 135,00 | 135,00 | 135,00 | 270,00 | 315,00 | 315,00 | 315,00 | 315,00 | 315,00 | 315,00 | 360,00 |
| di cui almeno 70% comuni  | 2.236,50 |      |      | 94,50  | 94,50  | 94,50  | 94,50  | 94,50  | 189,00 | 220,50 | 220,50 | 220,50 | 220,50 | 220,50 | 220,50 | 252,00 |

I contributi per gli investimenti sono assegnati per almeno il 70 per cento, per ciascun anno, dalle regioni a statuto ordinario ai **comuni** del proprio territorio entro il 30 ottobre dell'anno precedente al periodo di riferimento. Il contributo assegnato a ciascun comune è finalizzato a investimenti per:

- la messa in sicurezza del territorio a rischio idrogeologico;
- la messa in sicurezza di strade, ponti e viadotti;
- la messa in sicurezza degli edifici, con precedenza per gli edifici scolastici, e di altre strutture di proprietà dei comuni.

**N.B. Applicazione del Sistema di monitoraggio sullo stato di attuazione delle opere pubbliche (c.138)**

# Spese di investimento nella legge di bilancio 2019

Al fine di accelerare gli investimenti, sfruttare tutte le risorse a disposizione in modo efficiente ed efficace e rispondere prontamente alle necessità del territorio:



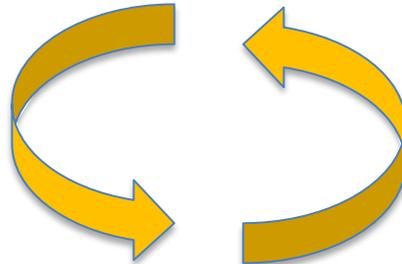
## PROSSIMI PROVVEDIMENTI DI FINANZA PUBBLICA

Accordo fra gli enti territoriali per una sinergia istituzionale al fine di favorire la programmabilità e il riparto delle risorse per investimenti concordando gli interventi



Costruire un modello di sviluppo per il territorio

**Regioni:**  
Hub programmazione  
investimenti territoriali e  
riparto risorse



**Province; Città  
metropolitane; Comuni:**  
Investimenti per lo  
sviluppo del territorio

Assegnazione delle  
risorse alle Regioni



Programmazione e condivisione  
a livello regionale delle priorità  
e delle risorse a favore degli  
investimenti degli enti locali

# Spese di investimento nella legge di bilancio 2019

- Contributo per il finanziamento piani di sicurezza per la manutenzione di strade e Scuole delle province delle regioni a statuto ordinario

L.145/2018, c. 889



(milioni)

| <b>milioni</b>   | <b>totale</b>   |
|--|-----------------|
| <b>c. 134 assegnazione regioni messa in sicurezza edifici e territorio</b> | <b>3.195,00</b> |
| <b>di cui almeno 70% comuni</b>  | <b>2.236,50</b> |



**958,50**

**Accordo fra gli enti territoriali per una sinergia istituzionale al fine di favorire la programmabilità e il riparto delle risorse per investimenti concordando gli interventi**

# Spese di investimento nelle pubbliche amministrazioni

**Primi due mesi del 2019: spesa di investimento +16% trainata da Regioni e Comuni**

## Mercato in ripresa

### GLI INVESTIMENTI PUBBLICI SETTORE PER SETTORE

I pagamenti per «investimenti fissi lordi». Valori in milioni di euro

| COMPARTO                              | 2018          | 2017          | DIFF. %     | PERIODO GEN. FEB |              | DIFF. %     |
|---------------------------------------|---------------|---------------|-------------|------------------|--------------|-------------|
|                                       |               |               |             | 2019             | 2018         |             |
| <b>Stato</b>                          | 2.876         | 3.109         | -7,5        | 74               | 141          | -47,2       |
| <b>Regioni</b>                        | 1.571         | 1.450         | 8,3         | 196              | 106          | 84,9        |
| <b>Sanità</b>                         | 1.428         | 1.427         | 0,1         | 225              | 227          | -0,9        |
| <b>Province e Città metropolitane</b> | 920           | 970           | -5,2        | 121              | 114          | 6,6         |
| <b>Comuni</b>                         | 8.423         | 8.336         | 1,0         | 1.307            | 1.073        | 21,8        |
| <b>TOTALE</b>                         | <b>15.218</b> | <b>15.292</b> | <b>-0,5</b> | <b>1.924</b>     | <b>1.661</b> | <b>15,8</b> |

Fonte: elaborazione del Sole 24 Ore su dati Siope- Ragioneria generale dello Stato

### L'ANDAMENTO DELLE GARE

Valore dei bandi pubblicati per fasce di importo. In milioni di euro

| FASCIA DI IMPORTO                 | GEN.-FEB. '18  | GEN.-FEB. '19  | VAR. % 2019/2018 |
|-----------------------------------|----------------|----------------|------------------|
| <b>Fino a 150.000</b>             | 77,8           | 84,4           | 8,6              |
| <b>Da 150.001 a 500.000</b>       | 197,0          | 242,0          | 22,8             |
| <b>Da 500.001 a 1.000.000</b>     | 224,4          | 247,3          | 10,2             |
| <b>Da 1.00.001 a 5.000.000</b>    | 665,9          | 529,7          | -20,5            |
| <b>Da 5.000.001 a 15.000.000</b>  | 455,0          | 470,5          | 3,4              |
| <b>Da 15.000.001 a 50.000.000</b> | 209,3          | 855,9          | 308,9            |
| <b>Oltre 50.000.000</b>           | 375,2          | 61,6           | -83,6            |
| <b>TOTALE</b>                     | <b>2.204,5</b> | <b>2.491,4</b> | <b>13,0</b>      |

Fonte: Cresme Europa servizi

*Il Sole 24 Ore – 15/03/2019 – «Appalti, ripartono gli enti locali su pagamenti e bandi di gara»*

# Accordo fra gli enti territoriali per una sinergia istituzionale al fine di favorire la programmabilità e il riparto delle risorse per investimenti concordando gli interventi



- **Possibile accordo sulla parte degli stanziamenti regionali non ancora programmati a decorre dal 2021**
- **Accordo strutturale per le prossime manovre statali che esalti il ruolo regionale di «hub» nello sviluppo e quello della sinergia con gli enti locali, comuni e province, per la crescita e la realizzazione degli investimenti.**