



# Le nuove Province

SEMPLIFICARE IL PAESE  
MIGLIORARE I SERVIZI  
PRESIDIARE IL TERRITORIO

Michele de Pascale -  
PRESIDENTE UPI



Roma, 18 luglio 2019



**4 dicembre 2016**  
**Il referendum bocchia la  
riforma costituzionale**

**L'abolizione delle  
Province viene  
annullata**

**ma intanto dal 2014 sui  
territori va in scena la  
riforma ....**

## **CONFUSIONE**

3 anni per riassegnare le funzioni  
contenziosi e interventi della Corte  
Costituzionale

## **ACCENTRAMENTO**

Le Regioni acquisiscono funzioni  
amministrative delle Province e le  
esercitano con enti e agenzie  
strumentali.

## **TAGLI AI SERVIZI**

Un taglio drammatico alle risorse  
per i servizi essenziali che blocca la  
manutenzione e annulla gli  
investimenti sul territorio

## **ESODO DI 16 MILA PERSONE**

La metà dei dipendenti delle Province  
viene ricollocata. Ci vogliono più di 3  
anni

# nelle Regioni a Statuto Speciale è il caos

---



## FRIULI VENEZIA GIULIA

abolite 4 Province  
istituite 18 UTI

Sono scatole vuote.  
Il 90% delle funzioni  
amministrative è  
accentrato nella Regione



## SICILIA

da 9 Province a 6  
Liberi Consorzi e 3  
Città metropolitane

Enti commissariati dalla  
Regione dal 2013. Almeno  
80 Commissari regionali.  
Servizi al tracollo



## SARDEGNA

da 8 Province a 4  
Province e 1 Città  
metropolitana

Enti commissariati dal  
2013

# cosa non ha funzionato

---



## MANCATO RISPARMIO

Le aspettative di risparmio erano non meno di 4 miliardi.

**L'unico risparmio è stato**

**52 milioni: i tagli alla politica**



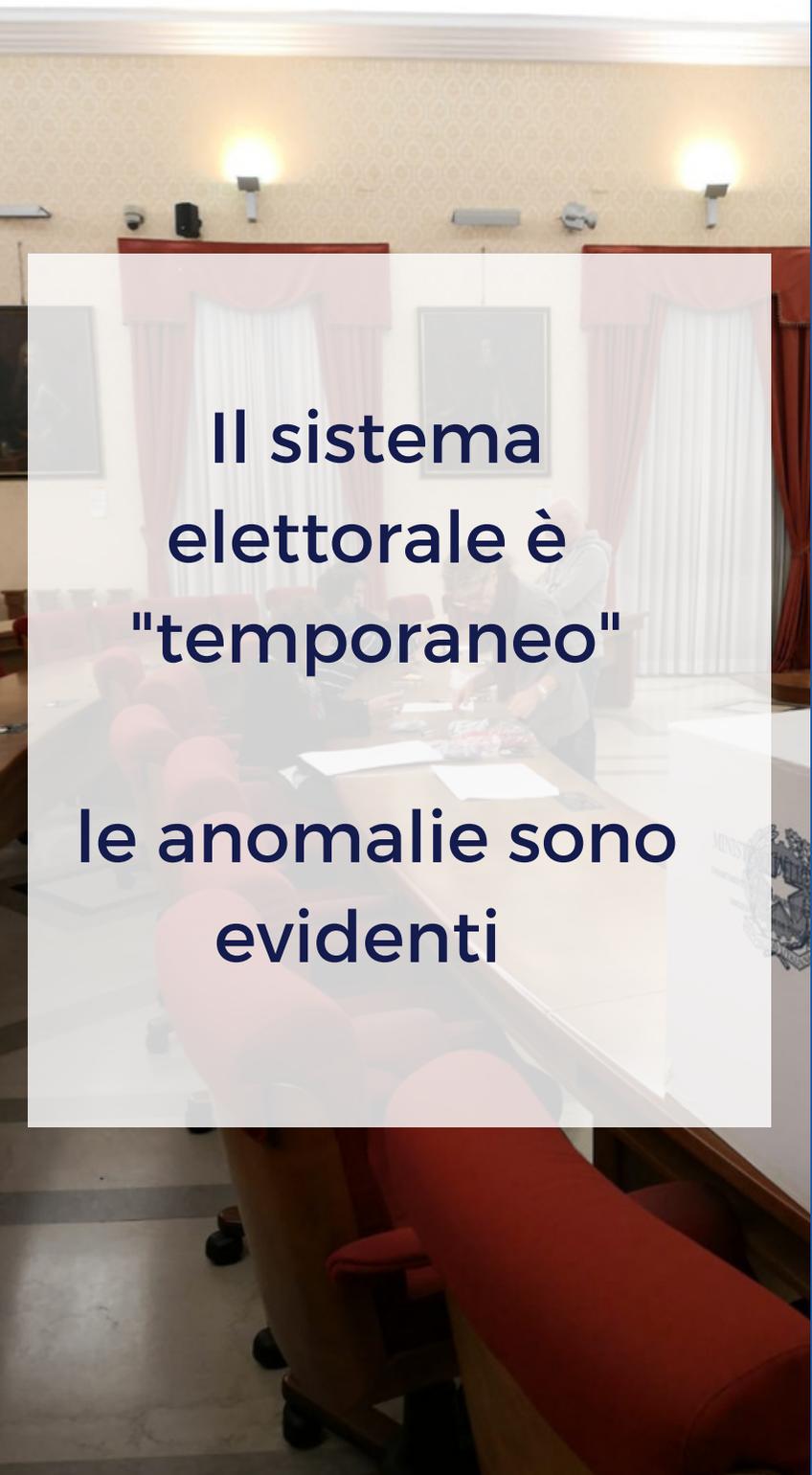
## NESSUN RIORDINO

Non si è semplificato nè razionalizzato il sistema. I livelli di governo dei territori sono aumentati



## MENO DIRITTI PER I TERRITORI

Sono stati tagliati i fondi per le oltre 7.000 scuole superiori italiane e per la sicurezza di 130 mila chilometri di strade



**Il sistema  
elettorale è  
"temporaneo"**

**le anomalie sono  
evidenti**

**1**

**DURATA DEGLI ORGANI**  
4 anni per il Presidente  
2 anni per il Consiglio

**2**

**NIENTE GIUNTA**  
Il Presidente governa in  
perfetta solitudine

**3**

**TERRITORI ASSENTI**  
La legge non garantisce  
rispetto della rappresentanza  
territoriale nei Consigli

**4**

**INELEGGIBILITA'**  
il limite dei 18 mesi per la  
candidatura dei Sindaci ha  
causato assenza di candidati

# ELEZIONI CONTINUE

dal 2014 al 2019 si sono svolte almeno

**11 tornate elettorali** per elezioni di secondo grado nelle  
**76 Province Regioni a Statuto Ordinario**

La prima tornata elettorale secondo il sistema previsto dalla Legge 56/14 si è svolta tra il settembre e l'ottobre del 2014, coinvolgendo 65 Province.

Nel 2015 si svolgono due tornate elettorali: la prima nel maggio 2015 riguarda le prime elezioni per 5 Province (Imperia, Lucca, Viterbo, L'Aquila e Caserta).

Nel novembre 2015 torna al voto la Provincia di Isernia poiché il Sindaco eletto un anno prima Presidente, decade dal mandato.

La stessa sorte riguarda altre 9 Province, in cui, causa decadenza del Sindaco, è necessario tornare al voto (Asti, Barletta Andria Trani, Cosenza, Cremona, Crotona, Fermo, Grosseto, Massa Carrara, Taranto).

Nel 2016 tra il 3 agosto e il 18 settembre 2016, si svolge la prima tornata elettorale secondo quanto previsto dalla Legge 56/14, per 7 Province (Vercelli, Mantova, Pavia, Treviso, Ravenna, Macerata, Campobasso).

Tra ottobre 2016 e gennaio 2017 vanno al voto le 9 Province rimaste senza presidente a causa della decadenza del mandato dei Sindaci dopo poco più di un anno di mandato alla guida della Provincia (Asti, Barletta Andria Trani, Cosenza, Cremona, Crotona, Fermo, Grosseto, Massa Carrara, Taranto).

Inoltre, tra il dicembre 2016 e gennaio 2017 si vota per rinnovo di 55 Consigli provinciali, il cui mandato è scaduto dopo due anni dalle elezioni.

Il 31 ottobre 2018, in una tornata unica, si vota per il primo rinnovo del Presidente di 47 province e per il secondo rinnovo di 27 Consigli Provinciali.

Nel gennaio 2019 si svolgono le elezioni per il secondo rinnovo di 39 Consigli Provinciali

Tra luglio e gennaio 2020, inoltre, si dovranno tenere le tornate elettorali per l'elezione di 2 Presidenti di Provincia decaduti in anticipo a seguito delle elezioni amministrative (Vercelli e Asti), di 4 Province in cui il Presidente è decaduto in anticipo a causa della decadenza del Sindaco dal suo mandato (Barletta Andria Trani, Campobasso, Cremona, Isernia, La Spezia) e di 1 Provincia a termine naturale del mandato (Lucca)

# I Tagli ai servizi

cosa è  
successo nel  
2015



- **1 miliardo 250 milioni**

DL 95/12 Revisione della Spesa

- **516 milioni 700 mila**

DL 66/14 Competitività

- **1 miliardo**

L. 190/14 Legge di stabilità

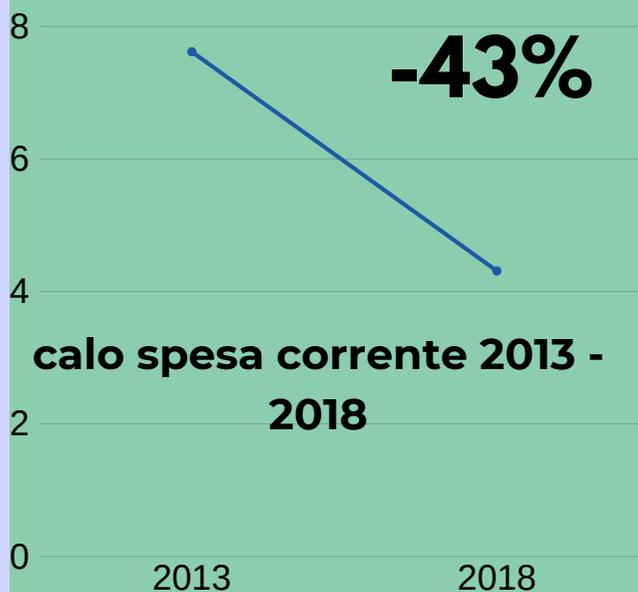
**TOTALE**

- **2 MILIARDI 766 MILIONI**

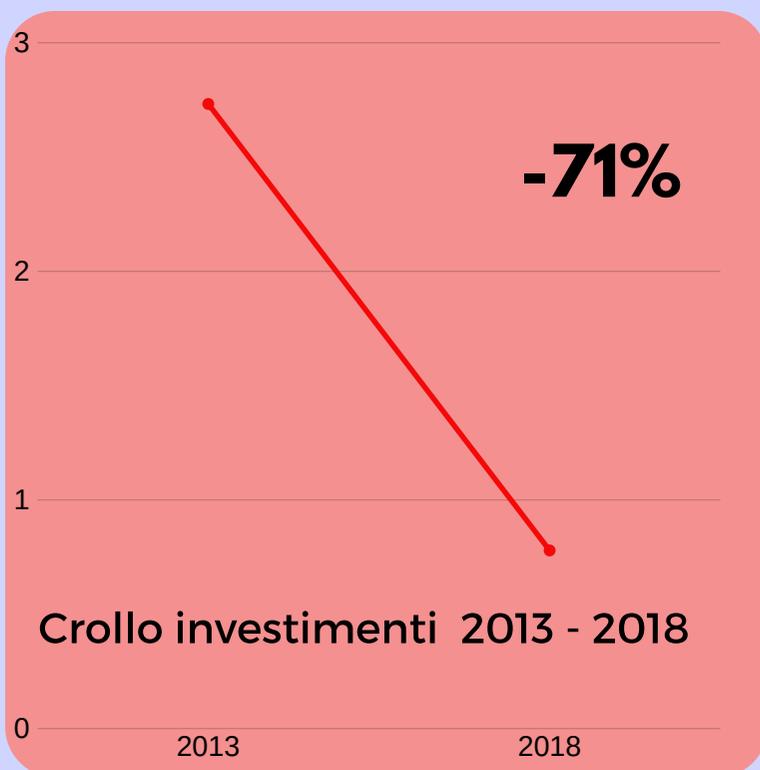
taglio complessivo alle risorse per i  
servizi per il solo 2015



**DIMINUIZIONE SPESA TOTALE  
2013 - 2018**



**calo spesa corrente 2013 -  
2018**



**Crollo investimenti 2013 - 2018**

La spesa delle Province  
passa da  
10 mld 250 mln - 2013  
a 6 mld 430 mln -2018

**- 38% in 5 anni**

La spesa corrente  
passa da

7 mld 617 mln nel 2013  
a 4 mld 309 mln nel 2018

**- 43% in 5 anni**

La spesa per gli  
investimenti passa da  
2 mld 732 mln nel 2013  
a 779 mln nel 2018

**- 71% in 5 anni**

# La politica nelle Province

# 76

Presidenti di Provincia

# 850

Consiglieri Provinciali

# 0

Indennità

Secondo il nuovo regolamento sugli emolumenti delle società partecipate l'**Amministratore delegato** di una società pubblica paragonabile per bilancio e patrimonio alla **Provincia di Brescia** riceve fino a **240 mila euro lordi l'anno** per questo incarico.

**192 mila euro** per l'**Amministratore delegato** di una società pubblica paragonabile per bilancio e patrimonio alla **Provincia di Cosenza**

**OLTRE  
7.700**

società, enti consorzi

**OLTRE 1.700**

enti strumentali regionali

## La semplificazione mancata

- 152** Comunità montane
- 572** Unioni dei Comuni
- 54** Aziende, Enti, Società per il turismo,
- 11** società regionali per il lavoro
- 44** agenzie Regionali per l'ambiente e la formazione
- 15** Agenzie regionali per lo sviluppo agricolo

- 107** Enti di governo dei servizi idrici e rifiuti.
- 56** Consorzi di Bacino Imbrifero montano
- 124** Enti regionali, consorzi e agenzie per le aree naturali protette
- 145** Consorzi tra amministrazioni locali
- 301** agenzie regionali varie
- 149** Consorzi di Bonifica

# La destrutturazione delle Province



**16 mila dipendenti delle Province vengono ricollocati**

**Un processo lungo e doloroso che impiega 3 anni alla fine dei quali**

2.564 dipendenti prepensionati

7.185 diventano dipendenti delle Regioni

720 ricollocati presso Ministeri o tribunali

5.505 dipendenti dei Centri per l'impiego passano alle Agenzie regionali

**NON SI VERIFICA NESSUN  
RISPARMIO... ANZI**



**+ 20%**

ADEGUAMENTO CONTRATTUALE DA  
PROVINCE A REGIONI E MINISTERI

**+3.000€**

AUMENTO MEDIO PREMIO PRODUTTIVITA' DA  
PROVINCE A REGIONI E MINISTERI

**x 12.000**

DIPENDENTI TRANSITATI NELLE REGIONI

---

**+36 milioni l'anno**

**+ 36 MILIONI**

AUMENTO COSTO PERSONALE

---

**- 52 MILIONI**

TAGLI COSTI POLITICA

**16 MILIONI**

IL RISPARMIO OTTENUTO

**LO 0,001% DELLA SPESA PUBBLICA**

# i diritti negati ai cittadini

A fronte di un **risparmio di 26 centesimi di euro l'anno procapite**, a causa del pregiudizio sulle Province, i cittadini sono stati privati di occasioni ed opportunità.

Scuole superiori, strade provinciali, ponti in gestione alle Province sono stati esclusi da fonti di finanziamenti e risorse



Niente risorse per l'efficientamento energetico delle 7.100 scuole superiori (decreto crescita)



Niente risorse per i 1.900 ponti monitorati a rischio (decreto Genova)



Niente risorse per la messa in sicurezza delle strade provinciali (decreto crescita)



Niente risorse dal Fondo Coesione per interventi di contrasto al dissesto idrogeologico (decreto crescita)

# Dopo la bocciatura della riforma costituzionale si sono registrati segnali importanti di controtendenza

## Legge di Bilancio 2018 (Governo Gentiloni)

**317 mln** per 2018; **110 mln** per 2019 e 2019 per funzioni fondamentali;

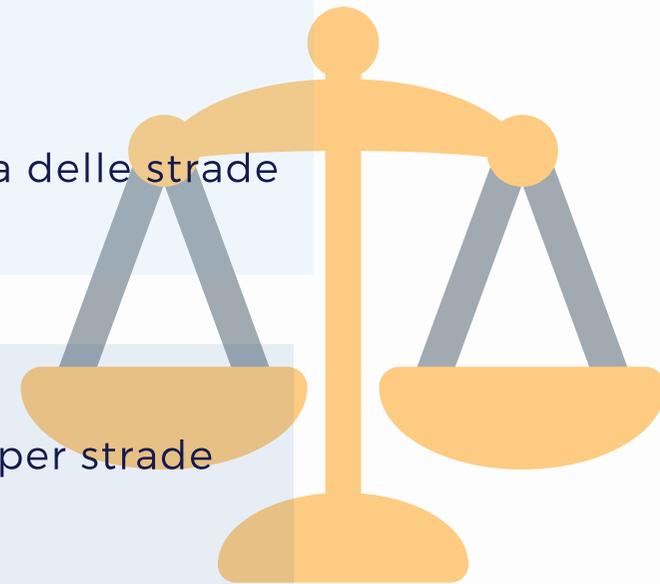
**1,6 mld** in 5 anni per investimenti di messa in sicurezza delle strade (2018/23)

## Legge di Bilancio 2019 (Governo Conte)

**250 mln** annui dal 2019 al 2033 per piani di sicurezza per strade e scuole

**50 mln** annui per 5 anni per Ponti sui fiumi del Bacino del PO

Liberati gli **avanzi** e eliminate le **sanzioni** per il 2018





## Torniamo ad investire sui territori

Secondo i dati SIOPE tra il primo semestre 2018 e il primo semestre 2019 la **spesa per gli investimenti delle 76 Province delle regioni a Statuto Ordinario è aumentata del**

**+ 20%**

# ABBIAMO UN PIANO

**i 1000 cantieri per i cittadini e la provincia**



1.712 progetti pronti per mettere in sicurezza strade, ponti, gallerie.  
FABBISOGNO 2,5 MLD

1.092 progetti per assicurare agli studenti delle scuole superiori edifici moderni e sicuri  
FABBISOGNO 2,6 MLD

1.918 ponti e viadotti su cui servono interventi urgenti di messa in sicurezza. FABBISOGNO: 730 milioni

14.089 ponti, viadotti e gallerie che devono essere monitorati.  
FABBISOGNO: 566 milioni



# Le Province in Europa

## 19 STATI UE SU 28

Hanno un livello provinciale di governo, con funzioni amministrative proprie e organi eletti

## FUNZIONI

Ambiente, sviluppo economico, trasporti, viabilità, scuola

## FINANZIAMENTO

Tributi propri

## BILANCIO

DIPARTIMENTI **FRANCIA**: 6,3%  
spesa pubblica

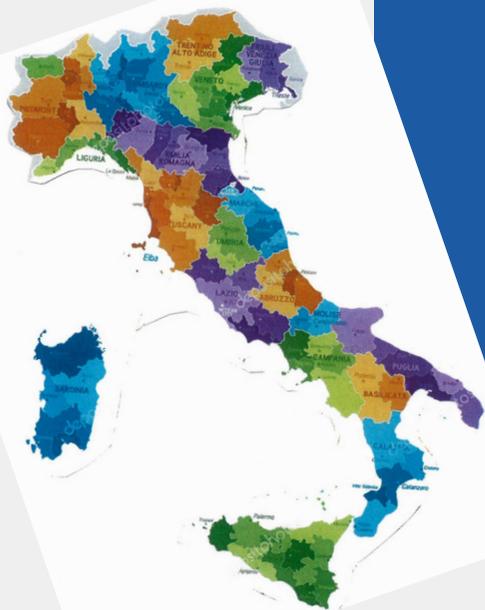
KREISE **GERMANIA**: 4,5%  
spesa pubblica

PROVINCE **SPAGNA**: 3,2%  
spesa pubblica

**PROVINCE ITALIA:**

**1% spesa pubblica**

# di che parliamo quando parliamo di Province



## INVESTIMENTI

Assegnare nella prossima legge di bilancio un ruolo chiave alle Province per gli investimenti.

Risorse e personale per far partire un piano delle piccole opere e mettere in sicurezza strade, ponti, scuole superiori.

## PRESIDIO DEI TERRITORI

Assistenza ai Comuni, promozione di una crescita omogenea di tutto il Paese

## SEMPLIFICAZIONE

Funzioni chiare e valorizzazione delle Province come dimensione ottimale per i servizi.

Usiamo le province per ridurre i centri di spesa

# CONCLUSIONI

## PASSATO

Indebolendo le Province gli investimenti in strade provinciali, scuole secondarie superiori e difesa del suolo sono crollate di oltre il 60%.

A risentirne sono stati i sistemi economici locali, imprese, e i cittadini, privati di servizi essenziali.

## PRESENTE

Nonostante la profonda crisi economica ed istituzionale causata dai tagli ai bilanci subiti dal 2012 al 2016 e l'incertezza di una riforma rimasta in sospeso, la PROVINCIA ha ricominciato a pieno a svolgere il ruolo chiave che le è stato assegnato dalla Costituzione e dalle leggi: promuovere e accompagnare lo sviluppo locale.

## FUTURO

**OCCORRE:** valorizzare e rafforzare le Province dal punto di vista istituzionale, finanziario ed organizzativo.

**OCCORRE** consolidare l'assetto istituzionale e organizzativo delle Province

**OCCORRE** garantire personale e risorse per assicurare gli investimenti e i servizi necessari per i territori e per il rilancio di tutto il Paese.