

**AVVISO PUBBLICO PER INDAGINE ESPLORATIVA DI MERCATO PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE PER L'AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 2, COMMA 1, LETT. A) DEL D.L. N. 76/2020, DEL SERVIZIO DI DEFINIZIONE ED ELABORAZIONE DEL MODELLO DI CENTRO SERVIZI INNOVATIVI PER IL TERRITORIO NELL'AMBITO DEL PROGETTO "PROVINCE & COMUNI - LE PROVINCE E IL SISTEMA DEI SERVIZI A SUPPORTO DEI COMUNI LINEA DI INTERVENTO 1 SVILUPPO DI SERVIZI AI COMUNI" – ATTIVITÀ 4.**

**PROT. N 443.**

Con il presente avviso l'Unione Province d'Italia intende avviare una indagine esplorativa preordinata a conoscere l'assetto del mercato di riferimento e la platea di operatori economici interessati all'affidamento del servizio di definizione ed elaborazione di un modello di Servizio Innovazione (centro servizi territoriale), di seguito dettagliato, autorizzato con determinazione n. 24 del 30.11.2021. L'indagine di mercato consentirà all'Unione Province d'Italia di delineare un quadro chiaro e completo del mercato di riferimento, senza che ciò possa ingenerare negli operatori alcun affidamento sulla successiva assegnazione.

L'indagine ha pertanto la finalità di acquisire manifestazioni di interesse da parte di tutti gli operatori economici interessati, che siano in possesso dei requisiti richiesti, al fine di procedere successivamente all'affidamento diretto del servizio ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito nella L. 120/2020, tra quelli che si sono candidati. La presente procedura ed il successivo affidamento si svolgeranno nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, economicità, efficienza, correttezza, tempestività, pubblicità, trasparenza e libera concorrenza.

Quella generata da questo avviso informale è una modalità di scelta del contraente ispirata al principio di massima libertà delle forme, per la quale la Stazione appaltante potrebbe già procedere ad affidamento diretto anche senza previa consultazione di più operatori economici, non segnata dall'obbligo di adozione di un formale criterio di aggiudicazione, con quanto ne consegue, ivi compresa la non necessità né di definire veri e propri criteri di valutazione, né di stabilire la ponderazione, né di nominare una commissione giudicatrice.

Ribadendosi che il presente avviso genera solo un'attività meramente istruttoria da parte del RUP, nessun preventivo offerto vincola in alcun modo la Stazione appaltante all'affidamento del contratto (per questa ragione non viene neanche assunto il CIG in via preventiva).

Il presente avviso, avendo scopo esclusivamente esplorativo come sopra già chiarito, non costituisce altresì avvio del procedimento ai fini di cui al secondo periodo del comma 1 dell'art. 1 del D.L. 76/2020, convertito nella L. 120/2020.

Pertanto, l'amministrazione si riserva di sospendere, modificare o annullare la procedura relativa al presente avviso esplorativo e di non dar seguito alla selezione per l'affidamento del servizio.

Si forniscono di seguito, le informazioni utili per la formulazione della manifestazione dell'interesse a partecipare alla selezione.

## 1. STAZIONE APPALTANTE

Unione Province d'Italia

Piazza Cardelli n. 4, 00186 - Roma

Telefono: 066840341

Fax: 066873715

E-mail: [provincecomuni@upinet.it](mailto:provincecomuni@upinet.it)

Profilo del committente: Associazione di Enti locali

Responsabile dell'istruttoria e del procedimento: Marco Pucci

## 2. OGGETTO DEL SERVIZIO

- L'UPI ha sottoscritto, in data 2 dicembre 2019, una Convenzione con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Province & Comuni - Le Province e il sistema dei servizi a supporto dei Comuni" – CUP G59F19000090007, Asse 3 Rafforzamento della governance multilivello nei programmi di Investimento Pubblico, OT11 Rafforzamento della capacità amministrativa, Priorità di investimento 11a Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle PA nei programmi di investimento pubblico, Azione 3.1.5 – Interventi mirati di accompagnamento del processo di riforma degli Enti locali con riferimento all'attuazione delle politiche sostenute dal FESR e in chiave complementare agli interventi previsti in Asse I, nell'ambito del Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale" 2014 -2020 FESR- FSE (nel prosieguo: Progetto "Province & Comuni");
- Il Progetto "Province & Comuni" intende definire e sostenere le azioni e gli interventi delle Province per promuovere un modello più efficiente di amministrazione locale attraverso la messa in opera di un sistema di servizi a supporto dei Comuni, che garantiscano maggiore efficacia e semplificazione delle azioni dell'amministrazione locale;
- L'UPI, ai sensi del vigente Statuto, rappresenta le Province italiane, svolge compiti di valorizzazione, promozione, supporto tecnico e politico in favore delle associate e promuove la tutela delle istanze locali presso il Governo e il Parlamento, per promuovere la realizzazione di un ordinamento amministrativo che valorizzi le Province come enti esponenziali delle popolazioni residenti nell'ambito delle rispettive circoscrizioni territoriali;



- La finalità generale del Progetto “Province & Comuni” è quella di migliorare la capacità amministrativa delle Province e degli enti locali, accompagnando il percorso avviato dalla Legge 56/14 che, accanto al riconoscimento di funzioni fondamentali, assegna alle Province un ruolo di supporto dei Comuni del territorio, per migliorare l’efficienza e la funzionalità dei servizi offerti dagli enti locali e favorire lo sviluppo dei territori;
- Il Progetto prevede la definizione di un assetto organizzativo per la piena messa in opera del sistema di servizi a supporto dei Comuni, in modo da garantire maggiore efficacia e semplificazione delle azioni dell’amministrazione nei tre (3) settori seguenti:
  - Stazione unica appaltante su lavori, forniture e servizi, per razionalizzare la spesa pubblica negli enti locali;
  - Progettazione e start up del Servizio Associato Politiche Europee, per supportare il territorio nel reperire risorse comunitarie;
  - Servizi di innovazione, raccolta ed elaborazione dati, per la realizzazione dell’Agenda Digitale per migliorare, ammodernare e facilitare la realizzazione di servizi associati efficienti su bacini di area vasta;
- Per quanto concerne nello specifico il Servizio Innovazione, l’oggetto del presente affidamento è costituito dall’elaborazione di uno o più modelli di Servizio Innovazione – Centro Servizi Territoriale, in linea con quanto previsto dal D.Lgs. 50/2016, a partire dal Modello strutturato già sviluppato dalla Provincia di Pesaro Urbino e dalle esperienze di Centri Servizi Territoriali avviate dalle Province.

In particolare, saranno sviluppati:

- un modello organizzativo e di governo per lo sviluppo presso le province di Centri di Competenza sulla Digitalizzazione ancorato ai principali trend di digitalizzazione nazionali coerentemente con gli adempimenti previsti dal Piano Triennale per l’informatica nella PA;
- un modello di Agenda Digitale Territoriale con l’obiettivo di avere, anche attraverso un set univoco di indicatori, non solo funzionalità di benchmarking, ma anche di monitoraggio dello stato di avanzamento dell’innovazione e della digitalizzazione sui vari territori relativamente a differenti servizi e aree di competenza.

Il Modello si caratterizzerà per una elevata flessibilità in quanto sarà modulabile sulla base delle specificità territoriali e delle esperienze e competenze a disposizione e consentirà di definire:



- (a) un modello organizzativo di gestione del servizio comprensivo degli schemi di organigramma e qualifiche professionali richieste;
- (b) gli strumenti amministrativi di adesione da parte degli enti territoriali comprensivi degli schemi di atti amministrativi necessari alla sua costituzione ed alla successiva governance quali ad esempio comitato tecnico locale e direzione tecnica del CST;
- (c) un panel di servizi potenzialmente erogabili comprensivo della modalità di erogazione dei servizi, di sistemi di help desk e di modalità di erogazione procedure di assistenza dei servizi offerti, nonché sistemi di controllo e fatturazione dei costi;
- (d) metodologie di analisi e ricerca per lo sviluppo di nuovi servizi;
- (e) modelli alternativi di erogazione dei servizi innovativi: modello interamente pubblico, modelli di partenariato pubblico privato, ruolo e coinvolgimento dei comuni capoluogo.

I Centri di Competenza sulla Digitalizzazione da attivare e/o implementare a livello provinciale, in funzione del contesto specifico, intendono porsi come struttura operativa in grado di accompagnare le Province e gli enti del territorio (piccoli e medi comuni, ma anche loro unioni o associazioni) mediante l'individuazione di uffici comuni per la transizione al digitale, attività di assistenza e fornitura di servizi nell'attuazione dell'Agenda Digitale nazionale e alla luce del Piano Triennale dell'Informatica pubblicato da Agid.

A titolo esemplificativo si evidenziano alcune tipologie di servizio potenzialmente erogabili:

- sistemi di gestione delle informazioni su web, piattaforme social e posta elettronica;
- sistemi informativi per la raccolta ed elaborazione dati territoriali;
- piattaforme e reti di servizi di assistenza ai Comuni;
- sistemi di gestione ed archiviazione documentale;
- sistemi di BPR (Business Process Reengineering) e di digitalizzazione dei processi;
- Integrazione con i Servizi abilitanti dell'Amministrazione Centrale (CIE, SPID, PagoPA, FatturaPA, SIOPE+, ANPR, NoiPA);
- Modalità di gestione e di condivisione dei dati della PAL (GDPR, OpenData, Protocolli API).

Per quanto riguarda invece il Modello di Agenda Digitale Territoriale, il progetto intende proporsi come facilitatore di un percorso di innovazione unitario, coerente con gli indirizzi e le attività di Agid, definendo una strategia in grado di sostenere, in una logica di sistema, lo sviluppo socioeconomico dei territori. Il modello infine dovrà individuare una serie

di strumenti ICT che permettano di organizzare, analizzare e studiare i bisogni dei singoli territori coinvolti e le priorità dei relativi comuni, così da individuare soluzioni e servizi innovativi efficaci da gestire in modalità singola e/o associata.

Inoltre, si dovrà predisporre in funzione del modello organizzativo/tecnologico proposto, anche un modello di sostenibilità economica che si basi sulla condivisione dei costi dei servizi erogati.

### **3. VALORE STIMATO DELL'APPALTO E DURATA**

Ai fini dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., il valore massimo stimato dell'affidamento, è pari ad euro 45.000,00, IVA esclusa.

Per l'affidamento di cui si tratta è possibile escludere preventivamente la predisposizione del D.U.V.R.I. e la conseguente stima dei costi della sicurezza da interferenza, trattandosi di servizi di natura intellettuale. L'importo dei costi della sicurezza da interferenza è quindi pari ad euro 0,00.

L'importo contrattuale sarà costituito dall'importo del servizio offerto dall'operatore economico individuato, oltre IVA.

La durata dell'appalto è di 4 mesi decorrenti dal 01.01.2022 fino al 30.04.2022.

### **4. SOGGETTI AMMESSI ALLA PROCEDURA**

Sono ammessi a partecipare all'indagine di mercato gli operatori economici di cui all'art. 3, comma 1, lett. p) del D.Lgs. 50/2016 come definiti dall'art. 45 comma 2 del medesimo Decreto Legislativo.

### **5. REQUISITI AMMINISTRATIVI, DI IDONEITÀ PROFESSIONALE E TECNICO PROFESSIONALE AI FINI DELLA PARTECIPAZIONE ALLA PROCEDURA**

Gli operatori economici dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti:

- a) Insussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, di ogni altra situazione che determini l'esclusione dalle gare di appalto e/o l'incapacità di contrarre con la Pubblica Amministrazione, nonché della causa interdittiva di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. 165/2001;
- b) Requisiti di capacità tecnico professionale posseduti dall'azienda partecipante di seguito specificati:

**b.1)** Fatturato specifico medio annuo nel settore di attività oggetto dell'appalto riferito agli ultimi n. 3 esercizi finanziari disponibili non inferiore ad euro 67.500, IVA esclusa.

Il settore di attività è: servizi relativi al supporto organizzativo, di set-up, di pianificazione e di project management per il dispiegamento di progetti ICT e servizi pubblici digitali nei territori.

Tale requisito è richiesto a comprova dell'affidabilità e della stabilità dell'operatore economico selezionato, ai fini della corretta esecuzione del contratto.

**b.2)** Esecuzione negli ultimi tre anni, antecedenti all'avvio della presente procedura, di almeno due servizi analoghi a quello oggetto del presente avviso di cui:

- almeno uno prestato a favore di Pubbliche Amministrazioni;
- almeno uno di valore almeno pari ad euro 45.000,00, IVA esclusa.

Tale requisito è richiesto a comprova dell'idonea organizzazione dell'operatore economico selezionato, ai fini dell'espletamento del servizio nei tempi stabiliti, nonché della corretta esecuzione del contratto.

La comprova del requisito di cui al punto b.1) è fornita, ai sensi dell'art. 86, comma 4 e all. XVII parte I, del Codice.

La comprova del requisito di cui al punto b.2) è fornita, su richiesta della Stazione appaltante, secondo le disposizioni di cui all'art. 86 e all'allegato XVII, parte II, del Codice.

In caso di servizi prestati a favore di Pubbliche amministrazioni o enti pubblici, mediante originale o copia conforme dei certificati rilasciati dall'amministrazione/ente contraente, con l'indicazione dell'oggetto, dell'importo e del periodo di esecuzione.

## **6. MODALITA' E TERMINE DI PRESENTAZIONE DELLA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE**

Gli operatori economici interessati in possesso dei richiesti requisiti dovranno presentare, nei tempi e con le modalità sotto indicate:

- Manifestazione d'interesse a partecipare alla presente procedura (Allegato A);
- DGUE, attestante il possesso dei requisiti generali e speciali di cui all'art. 5;
- Dichiarazione integrata del DGUE (Allegato B);
- Dichiarazione di iscrizione alla piattaforma telematica MePA nel Bando "Servizi" categoria "Servizi di supporto specialistico" (Allegato C);
- Il Curriculum vitae del referente o dei referenti incaricati delle prestazioni del servizio;
- Breve relazione, dettagliata ed esauriente, suddivisa in paragrafi e contenente la presentazione del *team* di lavoro, la descrizione della metodologia, nonché gli eventuali servizi aggiuntivi e proposte migliorative senza oneri per la Stazione appaltante. L'elaborato non potrà superare le 10 facciate, nel rispetto del seguente formato:

- carattere: Times New Roman;
- dimensione carattere: 11;
- interlinea: 1,5;
- spaziatura: normale;
- margini: sup. 2,5; inf. 2,0; sinistro 2,5; destro 2,0;

- Documento d'identità, qualora la documentazione sopraccitata venga sottoscritta analogicamente (in caso di firma digitale, non è necessario allegare il documento d'identità);
- Offerta economica, determinata mediante ribasso sull'importo base indicato al precedente paragrafo 3 (Allegato D).

La documentazione sopra citata dovrà pervenire al protocollo dell'Unione Province d'Italia, a pena di esclusione, entro e non oltre il giorno 15.12.2021 ore 18.00, mediante posta elettronica certificata al seguente indirizzo: [progetti.upi@messaggipec.it](mailto:progetti.upi@messaggipec.it).

## 7. CRITERI DI SELEZIONE

La selezione tra gli operatori qualificati avverrà sulla base di criteri non discriminatori, che tengano conto:

- a) dell'esperienza e della competenza tecnica, da intendersi come competenza nella materia oggetto del servizio dei singoli componenti nonché di tutto il *team* di lavoro;
- b) della metodologia, degli eventuali servizi aggiuntivi e proposte migliorative, in funzione della loro coerenza con gli obiettivi di progetto;
- c) del costo del servizio.

La Stazione appaltante motiverà la scelta dell'operatore economico, esplicitando con chiarezza le ragioni sottese.

Il soggetto individuato discrezionalmente, ma motivatamente come più idoneo per le esigenze della Stazione appaltante verrà invitato a Trattativa diretta con unico operatore economico sulla piattaforma MePA, con le modalità specificate al paragrafo n. 8.

## 8. MODALITA' DI SVOLGIMENTO DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO

Si comunica che la procedura di affidamento verrà gestita dall'Unione Province d'Italia mediante la piattaforma telematica MePA, a cui è possibile accedere attraverso l'indirizzo internet corrispondente all'URL <https://www.acquistinretepa.it>.

## 9. RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 è Marco Pucci – tel. 066840341 – [marco.pucci@upinet.it](mailto:marco.pucci@upinet.it) – Piazza Cardelli, 4 – Roma.

## 10. INFORMATIVA IN MATERIA DI PRIVACY

Ai sensi del D.Lgs. 101/2018 che adegua il D.Lgs. 196/2003 alle disposizioni del Regolamento (UE) 2016/679 (GDPR), in materia di protezione dei dati personali, i dati forniti saranno utilizzati dagli uffici esclusivamente per le finalità di gestione della procedura e saranno trattati successivamente per le finalità connesse alla gestione dell'affidamento, nel rispetto della normativa

specificata di cui al D.Lgs. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici”. Il trattamento viene effettuato sia con strumenti cartacei sia con supporti informatici a disposizione degli uffici; i dati verranno comunicati al personale dipendente dell’Amministrazione provinciale coinvolto nel procedimento e ai soggetti partecipanti alla gara che hanno diritto di post informazione. Il trattamento è necessario per l’esecuzione di un compito di interesse pubblico. I dati saranno conservati ai fini dei controlli dell’Autorità Nazionale Anticorruzione e per le finalità statistiche e di monitoraggio dei contratti pubblici nei limiti delle previsioni della normativa nazionale.

Titolare del trattamento dei dati personali, con riferimento allo svolgimento della procedura, è l’Unione Province d’Italia. Il responsabile del trattamento dei dati è Marco Pucci – tel. 066840341 – [marco.pucci@upinet.it](mailto:marco.pucci@upinet.it) – Piazza Cardelli, 4 - Roma.