



Il Fondo per la contrattazione decentrata e il DM assunzioni

Roma, 13 dicembre

Dott. Raffaele Guizzardi – Provincia di Modena



Tematiche che possono essere di interesse per le Province in relazione all'applicazione dell'art. 79 del CCNL 16/11/2022 "Fondo risorse decentrate costituzione":

- applicazione art. 33 c. 1bis del D.L. 34/2019
- l'incremento del fondo a seguito del trasferimento delle funzioni



STRALCIO ART. 33 COMMA 1BIS D.L. 34/2019 E DM 11/01/2022

- *Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, e' adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonche' delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come **base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018.***

- *Art. 1 c. 2 DM 11/01/2022:*

*Le disposizioni di cui al presente decreto e quelle conseguenti in materia di trattamento economico accessorio contenute all'art. 33, comma 1-bis, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, si applicano alle province e citta' metropolitane con decorrenza **dal 1° gennaio 2022.***



La metodologia per l'applicazione dell'art. 33 c. 1bis è contenuta nella nota prot. n. 12454 del 15/01/2021 della RGS indirizzata al Comune di Roma con la quale viene definito in relazione all'incremento del limite del fondo:

- il valore medio pro-capite del trattamento accessorio dell'anno 2018 (non dinamico)
- la basi di calcolo del personale da prendere in considerazione al 31/12/2018 e nell'anno interessato al fine di verificare se sussistono i presupposti per poter incrementare il fondo del trattamento economico accessorio



VALORE MEDIO PRO-CAPITE RIFERITO ALL'ANNO 2018

a) fondo per la contrattazione integrativa 2018 al netto delle poste variabili che non rilevano ai fini del limite del fondo previsto dall'art. 23 c. 2 del D.Lgs. 75/2017 (es. economie fondo anno precedente, incentive funzioni tecniche, economie lavoro straordinario a.p. ecc.)

b) personale in servizio al 31 dicembre 2018 destinatario del fondo (sia a tempo indeterminato che a tempo determinato)

Il rapporto tra a) e b) ci da il valore unitario del fondo che serve esclusivamente come moltiplicatore o divisore qualora il numero dei dipendenti dal 2022 il numero dei dipendenti dovesse aumentare o diminuire, fermo restando che questa dinamica è inapplicabile in diminuzione qualora il numero dei dipendenti dovesse diminuire rispetto alla data del 31/12/2018, in quanto il limite del fondo 2016 è da ritenersi invalicabile.



VERIFICA DELL'EFFETTIVO INCREMENTO DEL NUMERO DEI DIPENDENTI RISPETTO AL 31 DICEMBRE 2018

Diversamente dai conteggi indicati per la valorizzazione del valore medio pro-capite del fondo, al fine di valutare l'effettivo incremento del numero dei dipendenti (o l'effettiva diminuzione) si deve prendere unicamente rispetto al personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato, suddiviso tra dirigenti e non, che accede alle risorse accessorie.

Da una parte va pertanto preso in considerazione il personale presente al 31 dicembre 2018; dall'altra con riguardo all'anno di riferimento (2022 e seguenti..) il numero dei cedolini rapportati a 12 mensilità risultanti dalla tabella 12 del Conto annuale (cd. anno uomo).

Calcolo

A) Personale (tempo indeterminato e tempo determinato) al 31/12/2018: n. 200 unità

B) Fondo relativo all'anno 2018 (al netto delle voci che non rilevano ai fini dell'art. 23 c. 2 D.Lgs.75/2017: 600.000 euro

C) Valore medio pro-capite: $B) / A) = 3.000$ euro (valore fisso)

D) Personale a tempo indeterminato al 31/12/2018: n. 190 unità

E) Cedolini personale a tempo indeterminato risultanti da tab. 12 Conto annuale 2021: 2.340 e cioè pari a 195 unità (2.340/12)

F) INCREMENTO FONDO ANNO 2022: euro 3.000 x 5= 15.000 euro

Conto annuale

SCHEDA UNIFICATA EX ART. 40 BIS, COMMA 3 DEL D.LGS. N.165/2001: "SPECIFICHE INFORMAZIONI SULLA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA"

REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI - anno 2021

MACROCATEGORIA: PERSONALE NON DIRIGENTE

GEN		FONDO RELATIVO ALL'ANNO DI RILEVAZIONE / TEMPSTICA DELLA C.I.	
GEN353	DATE	In caso di certificazione disgiunta: data di certificazione della sola costituzione del fondo/i specificamente riferita all'anno di rilevazione (art. 40-bis, c.1 del Dlgs 165/2001)	<input type="text"/>
GEN354	DATE	In caso di certificazione disgiunta: data di certificazione del solo contratto integrativo economico specificamente riferito al fondo/i dell'anno di rilevazione, sulla base di certificazione costituzione fondo effettuata in precedenza (art. 40-bis, c.1 del Dlgs 165/2001)	<input type="text"/>
GEN355	DATE	In caso di certificazione congiunta: data di certificazione tanto della costituzione del fondo che del contratto integrativo economico specificamente riferito al fondo/i dell'anno di rilevazione (art. 40-bis, c.1 del Dlgs 165/2001)	<input type="text"/>
GEN195	INT	<input checked="" type="checkbox"/> Annualità di ritardo nella certificazione del fondo/i contrattazione integrativa alla compilazione/rettifica della presente scheda (0=almeno costituzione fondo/i anno rilevazione certif.; 1=almeno costituzione fondo/i anno precedente certif. ecc.)	<input type="text"/>
LEG		RISPETTO DI SPECIFICI LIMITI DI LEGGE	
LEG428	INT	<input checked="" type="checkbox"/> Importo del limite 2016 riferito alla presente macrocategoria (euro)	<input type="text"/>
LEG429	INT	Di cui, sempre con riferimento alla presente macrocategoria, variazione del limite 2016 in aumento ex art. 33, commi 1-2, del DL n. 34/2019 (cfr. Circolare, euro)	<input type="text"/>
LEG398	INT	Totale risorse della tabella 15 (e, ove previste, anche della sezione LEG della scheda-SIC) della presente macro-categoria non rilevanti ai fini della verifica del limite art. 23 c. 2 Dlgs 75/2017 (euro)	<input type="text"/>
LEG362	INT	Importo del limite di cui all'art. 9, comma 28 del decreto legge n. 78/2010 riferito all'anno corrente (euro)	<input type="text"/>
LEG364	INT	Importo del limite di cui all'art. 9, comma 28 del decreto legge n. 78/2010 utilizzato ai fini delle assunzioni effettuate nell'anno corrente ai sensi dell'art. 20, comma 3 del Dlgs 75/2017 (stipendio, accessorio e O.R. a carico dell'amministrazione)	<input type="text"/>
LEG255	INT	(eventuale) Importo del co-finanziamento al recupero riferito alla annualità corrente del recupero di risorse in eccesso ai sensi dell'art. 4, c. 2 del DL 16/2014 (euro)	<input type="text"/>

Conto annuale

REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI - anno 2021

Tabella 15 - Fondi per il trattamento accessorio Macrocategoria: PERSONALE NON DIRIGENTE

Costituzione fondi per il trattamento accessorio ⁽¹⁾			Destinazione fondi per il trattamento accessorio ⁽¹⁾		
DESCRIZIONE	CODICE	IMPORTI	DESCRIZIONE	CODICE	IMPORTI
Fondo risorse decentrate			Fondo risorse decentrate		
<i>Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità</i>			<i>Destinazioni erogate per prestazioni rese nell'anno di riferimento</i>		
Art 67 c 1 Ccni 16-18 - Unico importo consolidato 2017	F00B		Differenziali progressioni economiche storiche	U00C	
Art 67 c 1 L A Ccni 16-18 - Incremento 83 20 euro dal 31 12 2018	F10Y		Indennità di comparto - quota carico fondo	U00D	
Art 67 c 2 L B Ccni 16-18 - Ridet per incrementi sbp Ccni	F00Z		Incremento indennità personale asili nido	U00E	
Art 67 c 2 L C Ccni 16-18 - RIA e ass ad pers cessato	F00C		Indennità personale ex VIII qualifica funzionale	U00F	
Art 2 c 3 DLgs 185/2001 - Rip. trat. ec. sta. Ccni 04-07	F70A		Premi correlati alla performance organizzativa	U00G	
Art 67 c 2 L E Ccni 16-18 - Incremento pers. trasf. da legge	F00D		Premi correlati alla performance individuale	U00H	
Art 67 c 2 L E Ccni 16-18 - Incremento altro pers. trasf.	F00E		Indennità condizioni di lavoro ex art 70-bis	U00J	
Art 67 c 2 L F Ccni 16-18 - Rid. stab. org. dir. Regioni	F00J		Ind. turno, retrib. e lav. fest. (art 24 c 1 CCNL 14 09 2000)	U00K	
Art 67 c 2 L G Ccni 16-18 - Incremento riduz. stab. straord.	F00K		Compensi specifiche responsabilità	U00L	
Art 67 c 2 L H Ccni 16-18 - Incremento dot. org. e relat. copert.	F00M		Art 113 DLgs 50/2016 - Incentivi funzioni tecniche	U02F	
Art 67 c 2 L H Ccni 16-18 - Nuove ass. art 33 cc 1-2 DL34/1977	F15K		Art 92 cc 5-6 DLgs 163/2006 - Incentivi erog. ne ad es. to	U23I	
Art 1 c 3 DL 209/2017 - Armonizz. pers. province trasferite	F10K		Compensi Avvocati art. 9 cc. 5-6 DL 90/2014	U07E	
Art 11 c 1 L 135/18 - Incr. acc. ass. deroga fac. ass. il	F16L		Incentivi recupero evasione IMU e TARI	U04C	
Altre risorse non comprese fra le precedenti	F00O		Compensi Istat Enti e Organismi pubblici autorizzati	U00P	
<i>Totale Risorse fisse</i>			Altre specifiche disposizioni di legge	U00Q	
Risorse variabili			Compensi ai messi notificatori	U00R	
Art 43 L 449/1997 - Enti - conto terzi o utenza o sponsor	F50H		Compensi al personale case da gioco	U00S	
Art 16 cc 4-5-6 DL 98/11 - Rispo. piani razionalizzazione	F96H		Progressioni economiche orizzontali anno di riferimento	U00T	
Art 113 DLgs 50/2016 - Quote incentivi funzioni tecniche	F00N		Polizia Locale - Servizi aggiuntivi iniziativa privata	U01B	
Art 92 cc 5-6 DLgs 163/06 - Quote prog. ne ad esaurimento	F00Q		Polizia locale - Incentivi prev. violazione codice strada	U00M	
Art 9 c 3 DL 90/2014 - Comp. Avvocati carico controparti	F10M		Polizia locale - Indennità di servizio esterno	U00V	

Conclusioni

La disposizione in esame consente l'incremento del limite del fondo, ma quale "voce" utilizzare per implementare effettivamente il fondo?

Art. 67 c. 5 CCNL 21/5/2018

Gli enti possono destinare apposite risorse:

a) alla componente stabile di cui al comma 2, in caso di incremento delle dotazioni organiche, al fine di sostenere gli oneri dei maggiori trattamenti economici del personale.

Art. 79 c. 1 lettera c) CCNL 16/11/2022 (parte stabile)

risorse stanziare dagli enti in caso di incremento stabile della consistenza di personale, in coerenza con il piano dei fabbisogni, al fine di sostenere gli oneri dei maggiori trattamenti economici del personale;

Criticità

Momento della costituzione del fondo:

Il fondo dovrebbe essere costituito a inizio anno o comunque entro i primi mesi dell'anno.

Art. 8 c. 4: Al fine di garantire la piena funzionalità dei servizi e la puntuale applicazione degli istituti contrattuali, la sessione negoziale, di cui al comma 1, ultimo periodo, va avviata entro il primo quadrimestre dell'anno di riferimento, compatibilmente con i tempi di adozione degli strumenti di programmazione e di rendicontazione.

Si è in grado di quantificare esattamente ed in tempo utile quanto inserire nel fondo, sulla base delle istruzioni del MEF/RGS? Che fare in caso di differenza in corso d'anno? Iter normale (revisori ecc...)?

Risorse stabili:

Effetto altalenante del numero di dipendenti che si può verificare

Incremento fondo a seguito di trasferimento funzioni

**Possono essere considerate in deroga rispetto a quanto previsto dall'art.
23 c. 2 del D.Lgs. 75/2017?**

**Corte dei Conti Lombardia n. 111/2022 in risposta alla Provincia di
Lecco.**

Si, a tre condizioni:

- 1) le risorse che affluiscono devono essere completamente coperte**
- 2) mantenimento originario del vincolo di destinazione**
- 3) intero costo del personale deve essere considerato a titolo di rimborso**

Incremento fondo a seguito di trasferimento funzioni

Art. 67 c. 2 lettera e) CCNL 21/5/2018 (parte stabile):

- e) degli importi necessari a sostenere a regime gli oneri del trattamento economico di personale trasferito, anche nell'ambito di processi associativi, di delega o trasferimento di funzioni, a fronte di corrispondente riduzione della componente stabile dei Fondi delle amministrazioni di provenienza, ferma restando la capacità di spesa a carico del bilancio dell'ente, **nonché degli importi corrispondenti agli adeguamenti dei Fondi previsti dalle vigenti disposizioni di legge, a seguito di trasferimento di personale**, come ad esempio l'art. 1, commi da 793 a 800, della legge n. 205/2017; le Unioni di comuni tengono anche conto della speciale disciplina di cui all'art. 70-sexies;

Art. 67 c. 3 lettera k) CCNL 21/5/2018 (parte variabile):

- k) delle integrazioni alla componente variabile del fondo - a seguito dei trasferimenti di personale di cui al comma 2 lett. e) ed a fronte della corrispondente riduzione ivi prevista della componente variabile dei fondi - limitatamente all'anno in cui avviene il trasferimento, al fine di garantire la copertura, nei mesi residui dell'anno, degli oneri dei trattamenti accessori del personale trasferito, fermo restando che la copertura a regime di tali oneri avviene con le risorse di cui al citato comma 2 lett. e); le Unioni di comuni tengono anche conto della speciale disciplina di cui all'art. 70- sexies

Incremento fondo a seguito di trasferimento funzioni

Art. 79 c. 1 lettera a) CCNL 16/11/2022 (parte stabile):

1. La parte stabile del Fondo risorse decentrate di ciascun ente è costituita annualmente dalle seguenti risorse:
 - a) risorse di cui all'art. 67, comma 1 e comma 2, lettere a), b), c), d), e), f), g) del CCNL 21 maggio 2018;

Art. 79 c. 2 lettera a) CCNL 16/11/2022 (parte variabile):

2. Gli enti possono altresì destinare al Fondo le seguenti ulteriori risorse, variabili di anno in anno:
 - a) risorse di cui all'art. 67, comma 3, lettere a), b), c), d), f), g), j), k) del CCNL 21.05.2018;

Si è chiusa con il nuovo CCNL la possibilità di poter incrementare il fondo a seguito di eventuali futuri trasferimenti di funzioni alle province?

Tutto deve essere fatto rientrare nella possibilità di incrementare il fondo a seguito dell'incremento del numero dei dipendenti?

Ma per l'anno 2022 come ci si doveva comportare? Quale disposizione contrattuale di incremento del fondo prevale (incremento dotazioni o trasferimento di risorse a seguito di trasferimento di funzioni) ?

Sicuramente tale eventuale incremento non può essere conteggiato due volte.

L'altro elemento da tenere in considerazione risiede nel fatto che a fronte dell'incremento del fondo delle Province deve seguire una diminuzione del fondo delle Regioni.