



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 14 del 22 marzo 2023

OGGETTO: Progetto “Province & Comuni – Le Province e il sistema dei servizi a supporto dei Comuni” finanziato nell’ambito del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 – Fondo FESR FSE – Asse 3 “Rafforzamento della Governance Multilivello nei Programmi di Investimento Pubblico – Azione 3.1.5 – CUP G59F19000090007. **SERVIZIO DI FORMAZIONE DEL PERSONALE DELLE 76 PROVINCE DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO. Esercizio diritto di opzione - Lotti 2 e 3**

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO

l'art. 15 dello Statuto dell'UPI, che attribuisce al Direttore Generale la responsabilità della struttura e dell'organizzazione dell'Associazione, nonché la sovrintendenza al regolare svolgimento degli uffici;

l'atto del Presidente dell'UPI del 20 maggio 2020 che delega il Direttore Generale a rappresentare legalmente l'UPI nella sottoscrizione di tutti gli atti tecnici ed amministrativo-finanziari fino alla conclusione delle attività progettuali;

PREMESSO

che:

- L'UPI ha sottoscritto, in data 2 dicembre 2019, una Convenzione con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Province & Comuni" – CUP G59F19000090007, Asse 3 Rafforzamento della governance multilivello nei programmi di Investimento Pubblico, OT11 Rafforzamento della capacità amministrativa, Priorità di investimento 11a Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle PA nei programmi di investimento pubblico, Azione 3.1.5 – Interventi mirati di accompagnamento del processo di riforma degli Enti locali con riferimento all'attuazione delle politiche sostenute dal FESR e in chiave complementare agli interventi previsti in Asse I, nell'ambito del Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale" 2014 -2020 FESR- FSE (nel prosieguo: Progetto "Province & Comuni");
- Il Progetto "Province & Comuni" intende definire e sostenere le azioni e gli interventi delle Province per promuovere un modello più efficiente di amministrazione locale attraverso la messa in opera di un sistema di servizi a supporto dei Comuni, che garantiscano maggiore efficacia e semplificazione delle azioni dell'amministrazione locale;
- L'UPI, ai sensi del vigente Statuto, rappresenta le Province italiane, svolge compiti di valorizzazione, promozione, supporto tecnico e politico in favore delle associate e promuove la tutela delle istanze locali presso il Governo e il Parlamento, per promuovere la realizzazione di un ordinamento amministrativo che valorizzi le Province come enti esponenziali delle popolazioni residenti nell'ambito delle rispettive circoscrizioni territoriali;
- La finalità generale del Progetto "Province & Comuni" è quella di migliorare la capacità amministrativa delle Province e degli enti locali, accompagnando il percorso avviato dalla Legge 56/14 che, accanto al riconoscimento di funzioni fondamentali, assegna alle

Province un ruolo di supporto dei Comuni del territorio, per migliorare l'efficienza e la funzionalità dei servizi offerti dagli enti locali e favorire lo sviluppo dei territori;

- Il Progetto prevede la definizione di un assetto organizzativo per la piena messa in opera del sistema di servizi a supporto dei Comuni, in modo da garantire maggiore efficacia e semplificazione delle azioni dell'amministrazione nei tre (3) settori seguenti:
 - **Stazione unica appaltante** su lavori, forniture e servizi, per razionalizzare la spesa pubblica negli enti locali;
 - Progettazione e start up del **Servizio Associato Politiche Europee**, per supportare il territorio nel reperire risorse comunitarie;
 - **Servizi di innovazione, raccolta ed elaborazione dati**, per la realizzazione dell'Agenda Digitale per migliorare, ammodernare e facilitare la realizzazione di servizi associati efficienti su bacini di area vasta;
- Il Progetto prevede, nello specifico, l'elaborazione di modelli di Servizio Stazione Unica Appaltante, Servizio Associato Politiche europee e Servizio Innovazione – Centro Servizi Territoriale, a partire dai modelli strutturati già sviluppati dalle Province partner di progetto Treviso, Brescia e Pesaro e Urbino e dalle esperienze avviate dalle altre Province.
- A seguito dell'elaborazione dei modelli si prevede l'attivazione di un percorso formativo orientato al potenziamento delle capacità tecnico professionali del personale delle 76 Province delle Regioni a Statuto Ordinario nelle materie dei tre ambiti di intervento del progetto (settore appalti, settore Europa e settore innovazione) e degli stakeholders dei territori provinciali interessati.

RILEVATO

che:

- Per quanto concerne nello specifico il **Servizio di Formazione del Personale delle 76 province delle Regioni a Statuto Ordinario**, è stato necessario affidare ad una ditta/società esterna, così come previsto dal piano finanziario del Progetto, in particolare nella voce di costo "Acquisto di beni e servizi", la pianificazione e realizzazione di un percorso formativo volto a rafforzare le competenze del personale delle Province.
- In data 8 marzo 2022 il Comitato Direttivo dell'UPI ha approvato il Piano biennale degli acquisti di Beni e Servizi dell'UPI per le annualità 2021-2022, adottato con Delibera del Presidente UPI n. 1 del 9 marzo 2022 e successivamente modificato in data 24 giugno 2022 e adottato con modificazioni con Delibera del Presidente UPI n. 2 del 28 giugno 2022.
- In particolare, la procedura ha per oggetto la gestione di servizi formativi per lo svolgimento delle seguenti attività del Progetto "Province & Comuni" nell'ambito della Linea di intervento L2 "Formazione e Capacity Building":

- **A5 “Analisi dei Fabbisogni Formativi”;**
- **A6 “Elaborazione dei Moduli Formativi”;**
- **A7 “Realizzazione dei Percorsi Formativi”**
- Per i suddetti servizi sono stati costituiti tre (3) specifici lotti distinti con caratteristiche e finalità:
 - **Lotto 1 STAZIONE UNICA APPALTANTE:** Analisi dei Fabbisogni Formativi, Elaborazione dei Moduli Formativi e Realizzazione dei Percorsi Formativi con riferimento al settore Stazione Unica Appaltante (CIG 9296927DD);
 - **Lotto 2 PROGETTAZIONE E START UP DEL SERVIZIO ASSOCIATO POLITICHE EUROPEE:** Analisi dei Fabbisogni Formativi, Elaborazione dei Moduli Formativi e Realizzazione dei Percorsi Formativi con riferimento al settore Servizio Associato Politiche Europee (CIG 92970020C2);
 - **Lotto 3 SERVIZI DI INNOVAZIONE, RACCOLTA ED ELABORAZIONE DATI, PER LA REALIZZAZIONE DELL’AGENDA DIGITALE:** Analisi dei Fabbisogni Formativi, Elaborazione dei Moduli Formativi e Realizzazione dei Percorsi Formativi con riferimento al settore Servizi Innovazione (CIG 92970719B0).
- Obiettivo principale è la gestione del percorso di miglioramento delle capacità tecnico professionali del personale delle Province con riferimento all’erogazione di servizi pubblici nei tre pilastri di intervento del progetto.
- L’attività **A5** dovrà prevedere una ricognizione puntuale rispetto ai fabbisogni di competenze delle Province. Gli ambiti di fabbisogno formativo saranno suddivisi in tre (3) specifici settori (Stazione Unica Appaltante, Europa, Innovazione) con l’obiettivo di supportare i territori nell’approfondimento della normativa vigente (disciplina del nuovo codice degli appalti ed emendamenti correttivi, il processo di acquisto in funzione della classe merceologica, green procurement, etc.), configurazione gestionale e di governo del territorio, assetto tecnologico, applicazione dei progetti implementativi dei trend tecnologici nazionali coerentemente con gli adempimenti previsti dal Piano Triennale dell’Informatica. Inoltre, relativamente al servizio di Stazione Appaltante e Servizio Associato Politiche Europee assumerà grande rilievo anche l’ambito relazionale e di governo multilivello del sistema e il sistema di gestione delle informazioni.
- L’attività **A6** prevede lo sviluppo, a seguito dell’analisi dei fabbisogni formativi e dei Piani Formativi, di specifici moduli formativi inerenti i 3 servizi individuati e, per ciascuno di essi gli aspetti più qualificanti che necessitano di una dedicata azione di formazione, puntuale trasferimento di competenze e accompagnamento. I moduli formativi potranno, inoltre, essere finalizzati a trasferire i 3 modelli sviluppati e a dotare il personale delle Province delle competenze organizzative, gestionali e tecniche per acquisire al proprio interno i tre (3) modelli e i principali strumenti che li compongono.
- L’attività **A7** prevede l’attuazione dei percorsi formativi a favore delle Province, anche in vista del trasferimento e implementazione all’interno della struttura organizzativa delle Province stesse dei modelli di servizi sviluppati. In particolare, si prevede l’erogazione di sessioni formative in presenza e a distanza, attraverso piattaforma FAD, relativamente a

contenuti qualificanti relativi ai tre ambiti di intervento: la normativa vigente, i vincoli ed obblighi posti dal nuovo codice degli appalti, gli adempimenti previsti per le Pubbliche Amministrazioni in materia di digitalizzazione, la programmazione europea, gli scenari post 2020, l'integrazione con le politiche di sviluppo locale, le opportunità di finanziamento europee etc.

PREMESSO ALTRESI'

che, mediante determina a contrarre n. 26 del 20 luglio 2022 si è proceduto all'indizione della procedura per affidamento del Servizio di Formazione del Personale delle 76 Province delle Regioni a Statuto ordinario e che:

- l'importo a base di gara, per ogni singolo lotto, è stato stimato in euro 200.000,00 (IVA esclusa se dovuta), di cui Euro 0,00 per oneri derivanti da rischi di interferenza e che pertanto l'importo complessivo presunto ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, è di euro € 600.000,00 (IVA esclusa se dovuta);
- tra le convenzioni attive di CONSIP SPA, affidataria dell'assistenza nella pianificazione e nel monitoraggio dei fabbisogni di beni e servizi per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze e delle P.A. di cui all'art. 26 della legge n. 488/1999, non si è rinvenuta, siccome non contemplata la categoria del servizio in oggetto;
- la categoria del servizio è presente sul mercato elettronico della P.A. e che l'importo dell'appalto non è superiore alla soglia di cui all'art. 35, comma 1, lett. c) Codice Contratti e che pertanto è possibile farvi ricorso ai sensi dell'art. 7, comma 2 della Legge n. 94/2012;
- il servizio rientra nell'Allegato IX del D.Lgs. n. 50/2016 e più precisamente tra quelli di cui all'art.142 comma 5-bis, per i quali le stazioni appaltanti sono tenute ad osservare esclusivamente gli articoli specificatamente elencati all'art. 142 commi da 5-bis a 5-nonies del decreto stesso nonché le eventuali ulteriori disposizioni espressamente richiamate nel Disciplinare di gara e nel Capitolato speciale d'appalto;
- in rispondenza ai principi di cui all'art. 30 del D. Lgs. n. 50/2016 e valutato di favorire la massima, trasparenza, pubblicità e libera concorrenza alla presente procedura, si è ritenuto di procedere mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) del D.L 76/2020 convertito dalla Legge 120/2020 e modificato dal D.L. 77/2021 convertito dalla legge 108/2021, suddivisa nei seguenti tre lotti:
 - **Lotto 1 STAZIONE UNICA APPALTANTE** CIG 92969272DD CUI S80228090587202200004 CUP G59F19000090007
 - **Lotto 2 PROGETTAZIONE E START UP DEL SERVIZIO ASSOCIATO POLITICHE EUROPEE** CIG 92970020C2 CUI S80228090587202200005 CUP G59F19000090007

- **Lotto 3 SERVIZI DI INNOVAZIONE, RACCOLTA ED ELABORAZIONE DATI, PER LA REALIZZAZIONE DELL'AGENDA DIGITALE:** CIG 92970719B0 CUI S80228090587202200006 CUP G59F19000090007

- la procedura si è svolta con le modalità della R.D.O. aperta a tutti gli operatori economici che, entro la data di scadenza indicata nel Disciplinare di gara, sono risultati abilitati ed operativi nel Bando "Servizi", categoria "Servizi di Formazione", risultando così rispettato il principio della diversa dislocazione territoriale;
- si è disposto di procedere alla valutazione delle offerte secondo il criterio di cui all'articolo 95, commi 2 e 3 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, e nel rispetto delle Linee Guida ANAC n. 2 del 21 settembre 2016 aggiornate al D.Lgs. n. 57/2017, ovvero a favore dell'Operatore Economico che ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sulla base dei criteri indicati nel Disciplinare di Gara, attribuendo punti 90 all'offerta tecnica e punti 10 all'offerta economica;

DATO ATTO CHE

- con determina n. 28 dell'11 ottobre 2022 è stata approvata la proposta di aggiudicazione di cui al verbale n. 8 in data 4 ottobre 2022 e, per l'effetto, aggiudicati gli specifici lotti indicati in favore dei seguenti operatori economici, come di seguito riportati:
 - Lotto 1 - STAZIONE UNICA APPALTANTE CIG 92969272DD CUI S80228090587202200004: **RTI tra Università Torvergata**, corrente in Roma Via Cracovia 50 CAP 00133 P. Iva 02133971008 c.f. 80213750583 e **Promo PA**, corrente in LUCCA (LU) in viale G. LUPORINI 37/57 CAP 55100 P. iva: 01922510464 c.f. 01922510464 che ha ottenuto il miglior punteggio pari a punti 88,46, con un ribasso pari al 15% ovvero per un importo complessivo per l'intera durata dell'appalto di € 170.000 escluso IVA, oneri per la sicurezza e oneri rischi interferenziali pari a 0,00;
 - Lotto 2 - PROGETTAZIONE E START UP DEL SERVIZIO ASSOCIATO POLITICHE EUROPEE CIG 92970020C2 CUI S80228090587202200005: **QSM Srl**, corrente in Catania, VIALE AFRICA N. 174 95129 P. iva 00685340861, che ha ottenuto il miglior punteggio pari a punti 99,13, con un ribasso pari al 17,894% ovvero per un importo complessivo per l'intera durata dell'appalto di € 164.211,57 escluso IVA, oneri per la sicurezza e oneri rischi interferenziali pari a 0,00;
 - Lotto 3 - SERVIZI DI INNOVAZIONE, RACCOLTA ED ELABORAZIONE DATI, PER LA REALIZZAZIONE DELL'AGENDA DIGITALE: CIG 92970719B0 CUI S80228090587202200006: **QSM Srl**, corrente in Catania, VIALE AFRICA N. 174 95129 P. iva 00685340861, che ha ottenuto il miglior punteggio pari a punti 96,43, con un ribasso pari al 17,894% ovvero per un importo complessivo per l'intera durata dell'appalto di € 164.211,57 escluso IVA, oneri per la sicurezza e oneri rischi interferenziali pari a 0,00;
- si è proceduto quindi alle comunicazioni previste dall'art. 76 del D.Lgs. 50/2016 e nei confronti delle ditte aggiudicatrici, ai sensi dell'art. 71 D.P.R. 445/2000, si è proceduto ad effettuare gli idonei controlli sulla veridicità delle dichiarazioni, previste negli atti di

gara, presentate dalle stesse per la partecipazione alla gara e relative al possesso dei requisiti di ordine generale e speciale.

ATTESO CHE

- con Determina Dirigenziale n. 31 del 2 novembre 2022 UPI ha dichiarato efficace l'aggiudicazione disposta con determinazione n. 28 dell'11 ottobre 2022 limitatamente ai lotti 2 e 3;
- con la stessa Determina Dirigenziale n. 31 del 2 novembre 2022, UPI ha accantonato, oltre alla somma di € 328.423,14 escluso IVA per la fornitura del servizio di formazione relativo ai Lotti 2 e 3, un'ulteriore somma di € € 71.576,86 escluso IVA per l'eventuale esercizio del diritto di opzione ai sensi dell'Art. 10 del CSA di gara, secondo cui *“La Stazione appaltante si riserva, in base all'art. 106 comma 1, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016, la facoltà di aumentare le prestazioni poste a base di gara fino ad una percentuale massima in aumento pari al ribasso di gara formulato dall'aggiudicatario di ciascun lotto IVA esclusa, se dovuta”*;
- in **data 20 marzo 2023**, la ditta QSM, con PEC Prot. n. 196 del 21/03/2023, con riferimento al Lotto 2 e in relazione all'Attività A7, ha segnalato quanto segue:
 - Emersione in corso d'opera di nuovi bisogni formativi, ossia, l'esigenza di inserire nuove tematiche connesse al piano formativo relativo al Lotto 2. Nello specifico, sono state avanzate richieste dalle Province per l'erogazione di un **corso executive di Project Management** rivolto ai dipendenti delle Province che svolgono un ruolo apicale e/o specialistico nell'ambito della programmazione, progettazione e gestione delle risorse pubbliche.
- in **data 22 marzo 2023**, la ditta QSM, con PEC Prot. n. 200 del 22/03/2023, con riferimento al Lotto 3 e in relazione all'Attività A7, ha segnalato quanto segue:
 - Richiesta di moduli aggiuntivi per quanto attiene ai **Servizi di innovazione, raccolta ed elaborazione dati per la realizzazione dell'Agenda digitale**, che rafforzino le competenze dei dipendenti in materia di Transizione Digitale.
- La ditta QSM ha, pertanto, richiesto ad UPI, a cui ha trasmesso anche i Piani formativi aggiornati dei due Lotti, di attivare l'opzione di estensione contrattuale ai sensi dell'Art. 10 del C.S.A

RITENUTO

- che ricorrano i presupposti per esercitare la succitata opzione e di applicare un aumento dell'importo contrattuale nei limiti del valore stimato dell'appalto pari a € 200.000,00 escluso IVA per ciascun Lotto, come previsto dall'art. 10 del CSA e dall'art. 3.2 del Disciplinare di gara relativo alla procedura di affidamento;

- quindi, di riconoscere la necessità di un aumento delle prestazioni in relazione all'Attività A7 per un importo pari a € 35.788,43 IVA esclusa per ciascun Lotto;

D E T E R M I N A

1. di richiamare a far parte integrante e sostanziale del presente provvedimento quanto esposto in narrativa;

2. di autorizzare con la presente, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett a) del D.lgs. 50/2016, l'esercizio del diritto di opzione previsto dell'art. 10 del CSA e dall'art. 3.2 del Disciplinare di gara in relazione all'Attività A7 al fine di soddisfare le richieste pervenute dalla Province, mediante l'attivazione di un Percorso formativo aggiuntivo composto, per il Lotto 3 da 12 sessioni FAD da 4 ore ciascuna (tot. 48 ore), e per il Lotto 2 da 12 sessioni FAD da 4 ore ciascuna (tot. 48 ore), per un importo complessivo massimo di € 71.576,86 oltre IVA;

3. di approvare l'aumento dell'importo contrattuale ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett a) del D.lgs. 50/2016 a favore di QSM, corrente in corrente in Catania, VIALE AFRICA N. 174 95129 P. iva 00685340861, per l'importo di € 71.576,86 oltre IVA;

4. di approvare lo schema di *Addendum di esercizio di opzione contrattuale* allegato al presente provvedimento, da sottoscrivere in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.lgs. 50/2016, con QSM;

5. di stabilire che i moduli aggiuntivi dovranno essere erogati entro la fine di giugno 2023;

6. di stabilire che il presente atto venga pubblicato sul profilo del committente <https://www.provinceditalia.it/>, sezione "Amministrazione Trasparente", nonché il relativo contenuto formalmente comunicato all'affidatario.

Roma, 22 marzo 2023

Piero Antonelli

Direttore Generale UPI

