



DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 20.2 del 18/11/2021

OGGETTO: Determina Dirigenziale ai sensi dell'art. 7, comma 6 e seguenti, del D.lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii. Approvazione Programma di Ricerca. Progetto "Province & Comuni – Le Province e il sistema dei servizi a supporto dei Comuni" finanziato nell'ambito del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 – Fondo FESR FSE –Asse 3 "Rafforzamento della Governance Multilivello nei Programmi di Investimento Pubblico – Azione 3.1.5 – CUP G59F19000090007

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO

l'art. 15 dello Statuto dell'UPI, che attribuisce al Direttore Generale la responsabilità della struttura e dell'organizzazione dell'Associazione, nonché la sovrintendenza al regolare svolgimento degli uffici;

PREMESSO

che:

- L'UPI ha sottoscritto, in data 2 dicembre 2019, una Convenzione con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Province & Comuni - Le Province e il sistema dei servizi a supporto dei Comuni" – CUP G59F19000090007, Asse 3 Rafforzamento della governance multilivello nei programmi di Investimento Pubblico, OT11 Rafforzamento della capacità amministrativa, Priorità di investimento 11a Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle PA nei programmi di investimento pubblico, Azione 3.1.5 – Interventi mirati di accompagnamento del processo di riforma degli Enti locali con riferimento all'attuazione delle politiche sostenute dal FESR e in chiave complementare agli interventi previsti in Asse I, nell'ambito del Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale" 2014 -2020 FESR- FSE (nel prosieguo: Progetto "Province & Comuni");
- Il Progetto "Province & Comuni" intende definire e sostenere le azioni e gli interventi delle Province per promuovere un modello più efficiente di amministrazione locale attraverso la messa in opera di un sistema di servizi a supporto dei Comuni, che garantiscano maggiore efficacia e semplificazione delle azioni dell'amministrazione locale;
- L'UPI, ai sensi del vigente Statuto, rappresenta le Province italiane, svolge compiti di valorizzazione, promozione, supporto tecnico e politico in favore delle associate e promuove la tutela delle istanze locali presso il Governo e il Parlamento, per promuovere la realizzazione di un ordinamento amministrativo che valorizzi le Province come enti esponenziali delle popolazioni residenti nell'ambito delle rispettive circoscrizioni territoriali;
- La finalità generale del Progetto "Province & Comuni" è quella di migliorare la capacità amministrativa delle Province e degli enti locali, accompagnando il percorso avviato dalla Legge 56/14 che, accanto al riconoscimento di funzioni fondamentali, assegna alle Province un ruolo di supporto dei Comuni del territorio, per migliorare l'efficienza e la funzionalità dei servizi offerti dagli enti locali e favorire lo sviluppo dei territori;
- Il Progetto prevede la definizione di un assetto organizzativo per la piena messa in opera del sistema di servizi a supporto dei Comuni, in modo da garantire maggiore efficacia e semplificazione delle azioni dell'amministrazione nei tre (3) settori seguenti:
 - Stazione unica appaltante su lavori, forniture e servizi, per razionalizzare la spesa pubblica negli enti locali;
 - Progettazione e start up del Servizio Associato Politiche Europee, per supportare il territorio nel reperire risorse comunitarie;
 - Servizi di innovazione, raccolta ed elaborazione dati, per la realizzazione dell'Agenda Digitale per migliorare, ammodernare e facilitare la realizzazione di servizi associati efficienti su bacini di area vasta.
- Il Progetto prevede, inoltre, l'attivazione e animazione di reti tematiche nazionali di Province con l'obiettivo di favorire lo scambio di pratiche e facilitare la condivisione e il mutuo apprendimento tra amministratori e funzionari con riferimento alla progettazione dei servizi associati e al riassetto organizzativo.

- Il Progetto realizza, infine, un approfondimento specifico sugli strumenti di programmazione e sui bilanci degli enti in connessione con l'organizzazione e gli argomenti evidenziati: sono valutati anche i risultati raggiunti e il gap tra il programmato e il realizzato.

CONSIDERATO che

- Nell'ambito del Progetto è stata condotta dal Dipartimento di Scienze Politiche dell'Università degli Studi di Perugia un'analisi dello stato delle amministrazioni provinciali (con riferimento a tutte le Province delle regioni ordinarie), al fine di individuare le migliori pratiche e svolgere una complessiva mappatura delle esperienze provinciali, con specifico riferimento ad un set di servizi svolti dalle Province a vantaggio dei Comuni del territorio in materia di stazione unica appaltante, servizi per l'innovazione, servizio Europa.
- Con l'obiettivo di integrare la predetta analisi e di fornire contributi per la valorizzazione del livello di governo provinciale, è stato elaborato un programma di Ricerca, da realizzare entro la fine del progetto Province & Comuni (30 settembre 2023), volto a studiare e approfondire la relazione tra il modello organizzativo della nuova Provincia, anche in un'ottica di superamento della Legge 56/2014, e l'esercizio delle funzioni fondamentali dell'ente con particolare riferimento all'azione di supporto dei piccoli e medi comuni e alle politiche di investimento: il tutto inserito nel ciclo di programmazione e di bilancio degli enti;
- La ricerca, funzionale alla realizzazione delle finalità istituzionali di UPI, avrà per oggetto i seguenti ambiti di intervento:
 - Il ruolo della Provincia, l'evoluzione istituzionale e le funzioni amministrative;
 - La finanza provinciale, il sistema dei tributi e la perequazione tra Enti;
 - i piani di riassetto organizzativo già approvati dalle Province e le prospettive future degli stessi;
 - la situazione delle Province che non hanno approvato i piani di riassetto organizzativo;
 - I piani di formazione delle Province e il budget destinato allo scopo, oltre alle tematiche e ai settori interessati;
 - gli strumenti di programmazione pluriennale di carattere economico – finanziario delle Province e di bilancio;
 - le prospettive di miglioramento e modifica di tali strumenti e di riforma della contabilità pubblica (vedi Progetto PNRR – Misura 1.15 dal titolo “Dotare le Pubbliche amministrazioni di un sistema unico di contabilità economico-patrimoniale accrual”). La dotazione patrimoniale dei territori e l'equilibrio intergenerazionale anche nell'ottica della Consulta.
 - La centralità del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO);
 - il riferimento al ciclo tecnico progettuale e realizzativo delle opere pubbliche e degli investimenti e il relativo ciclo finanziario, anche nella giurisprudenza della Corte dei Conti;
 - il processo di razionalizzazione della spesa pubblica locale nel contesto del sistema pubblico del Paese;
 - le Stazioni Uniche appaltanti provinciali, il sistema di qualificazione e il convenzionamento dei comuni e degli enti locali del territorio;
 - il reperimento delle risorse per politiche di sviluppo locale, i fondi europei, il PNRR e il PNC;
 - i servizi di condivisione dei dati e delle conoscenze tra enti, e all'interno dell'ente tra dirigenti e amministratori nell'ottica del bilancio come “bene pubblico” (sentenza Corte Costituzionale n. 247/2017);
 - i principali argomenti di programmazione, previsione, gestione, controllo e rendicontazione collegati con i precedenti e l'azione di monitoraggio delle politiche pubbliche connesse e collegate;
 - le metodologie e le tecniche di project – management nella Pubblica Amministrazione anche nell'ottica del nuovo Codice dei Contratti e secondo il “principio di risultato”;
 - Le riforme abilitanti, orizzontali e settoriali legate al PNRR, e dopo il 2026 quale Provincia?
 - I principali argomenti di ricerca connessi e collegati con i precedenti.

VISTI

- Gli obiettivi della Ricerca, coerenti con il percorso attivato dal Progetto “Province & Comuni” e per il cui raggiungimento risulta funzionale fornire un’ipotesi di perimetro istituzionale, organizzativo e finanziario della Nuova Provincia, questo al fine di giungere ad una valutazione della situazione reale, organizzativa e finanziaria, delle Province nel percorso di “ripartenza” sui temi evidenziati e a stimare il gap esistente e le ragioni principali che lo determinano, oltre a indicare in certi limiti le possibili modalità di intervento per superare le maggiori criticità e affrontare un discorso di sistema e non di “eccellenze”.

TUTTO QUANTO PREMESSO, CONSIDERATO E VISTO

DETERMINA

1. Di approvare il Programma di Ricerca allegato al presente atto, che ne forma parte integrante e sostanziale;
2. Di dare atto che l’approvazione del presente programma di ricerca non comporta immediato impegno di spesa, che verrà disposto con atti successivi al momento del conferimento degli incarichi di ricerca;
3. Di delegare il RUP, Dott. Marco Pucci, a vigilare sulla corretta e completa attuazione del programma.

Il responsabile del procedimento

(dr. Marco Pucci)



Il direttore generale

(dr. Piero Antonelli)

