



## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 19 del 29.03.2023

OGGETTO: Progetto “Province & Comuni – Le Province e il sistema dei servizi a supporto dei Comuni” finanziato nell’ambito del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 – Fondo FESR FSE – Asse 3 “Rafforzamento della Governance Multilivello nei Programmi di Investimento Pubblico – Azione 3.1.5 – CUP G59F19000090007. **SERVIZIO DI INDAGINE AGGIORNATA SULLE STAZIONI UNICHE APPALTANTI (SUA) PROVINCIALI.** Determina a contrarre

## IL DIRETTORE GENERALE

### VISTO

l'art. 15 dello Statuto dell'UPI, che attribuisce al Direttore Generale la responsabilità della struttura e dell'organizzazione dell'Associazione, nonché la sovrintendenza al regolare svolgimento degli uffici;

### PREMESSO

che:

- L'UPI ha sottoscritto, in data 2 dicembre 2019, una Convenzione con la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Province & Comuni - Le Province e il sistema dei servizi a supporto dei Comuni" – CUP G59F19000090007, Asse 3 Rafforzamento della governance multilivello nei programmi di Investimento Pubblico, OT11 Rafforzamento della capacità amministrativa, Priorità di investimento 11a Miglioramento della governance multilivello e della capacità amministrativa e tecnica delle PA nei programmi di investimento pubblico, Azione 3.1.5 – Interventi mirati di accompagnamento del processo di riforma degli Enti locali con riferimento all'attuazione delle politiche sostenute dal FESR e in chiave complementare agli interventi previsti in Asse I, nell'ambito del Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale" 2014 -2020 FESR- FSE (nel prosieguo: Progetto "Province & Comuni");
- Il Progetto "Province & Comuni" intende definire e sostenere le azioni e gli interventi delle Province per promuovere un modello più efficiente di amministrazione locale attraverso la messa in opera di un sistema di servizi a supporto dei Comuni, che garantiscano maggiore efficacia e semplificazione delle azioni dell'amministrazione locale;
- L'UPI, ai sensi del vigente Statuto, rappresenta le Province italiane, svolge compiti di valorizzazione, promozione, supporto tecnico e politico in favore delle associate e promuove la tutela delle istanze locali presso il Governo e il Parlamento, per promuovere la realizzazione di un ordinamento amministrativo che valorizzi le Province come enti esponenziali delle popolazioni residenti nell'ambito delle rispettive circoscrizioni territoriali;
- La finalità generale del Progetto "Province & Comuni" è quella di migliorare la capacità amministrativa delle Province e degli enti locali, accompagnando il percorso avviato dalla Legge 56/14 che, accanto al riconoscimento di funzioni fondamentali, assegna alle Province un ruolo di supporto dei Comuni del territorio, per migliorare l'efficienza e la funzionalità dei servizi offerti dagli enti locali e favorire lo sviluppo dei territori;
- Il Progetto prevede la definizione di un assetto organizzativo per la piena messa in opera del sistema di servizi a supporto dei Comuni, in modo da garantire maggiore efficacia e semplificazione delle azioni dell'amministrazione nei tre (3) settori seguenti:
  - Stazione unica appaltante su lavori, forniture e servizi, per razionalizzare la spesa pubblica negli enti locali;
  - Progettazione e start up del Servizio Associato Politiche Europee, per supportare il territorio nel reperire risorse comunitarie;
  - Servizi di innovazione, raccolta ed elaborazione dati, per la realizzazione dell'Agenda Digitale per migliorare, ammodernare e facilitare la realizzazione di servizi associati efficienti su bacini di area vasta.

### RILEVATO

che:

- Per quanto concerne nello specifico la linea di Intervento **L3 Strumenti Informatici a supporto, Azione A9 “Implementazione della piattaforma, animazione e aggiornamento”** l’oggetto del presente affidamento è costituito dall’elaborazione di un’indagine aggiornata sulle Stazioni Uniche Appaltanti (SUA) delle Province italiane delle Regioni a Statuto Ordinario, in linea con la legislazione vigente;
- In ragione dell’avvio del nuovo sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza previsto nel nuovo Codice dei contratti pubblici, in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante “Delega al Governo in materia di contratti pubblici”, si profila la necessità di avere un quadro aggiornato della situazione delle stazioni uniche appaltanti delle Province;
- All’avvio delle attività progettuali l’UPI ha commissionato al Dipartimento di Scienze Politiche dell’Università di Perugia un’analisi dello stato delle amministrazioni provinciali (con riferimento a tutte le Province delle regioni a statuto ordinario), al fine dell’individuazione delle migliori pratiche e della complessiva mappatura delle esperienze provinciali, con specifico riferimento ad un set di servizi svolti dalle Province a vantaggio dei Comuni del territorio in materia di stazione unica appaltante, servizi per l’innovazione, servizio Europa;
- Nel mese di febbraio 2023, l’UPI ha svolto una nuova rapida ricognizione delle esperienze di stazione unica appaltante nelle Province delle regioni a statuto ordinario, dalla quale è emerso che i dati presentati dalla precedente analisi hanno subito nel corso di questo ultimo anno una rapida evoluzione;
- Al fine di avere un quadro aggiornato facilmente confrontabile con i diversi livelli istituzionali, l’Indagine svolta deve essere approfondita con un confronto dei dati rilevati con i dati degli osservatori regionali dei lavori pubblici e con quelli presenti sulla banca dati nazionale gestita da ANAC, sia relativamente agli appalti gestiti direttamente dalle Province nell’esercizio delle funzioni proprie, sia relativamente agli appalti gestiti per conto degli enti locali del territorio, anche con una attenzione particolare agli appalti per l’attuazione del PNRR;
- Per avere un monitoraggio completo della situazione in atto occorre, inoltre, implementare l’indagine effettuata con un quadro aggiornato sul personale e sulle professionalità impiegate nelle stazioni uniche appaltanti e nelle centrali di committenza provinciali, sulle attività di formazione svolte per il personale in servizio in queste strutture, sulla digitalizzazione completa delle procedure di gara in coerenza con gli indirizzi nazionali;
- Per questi motivi si prevede di affidare ad un soggetto terzo l’effettuazione dell’indagine.
- L’importo del servizio, sulla base del vigente Codice dei Contratti Pubblici, rientra fra gli acquisti che possono essere effettuati mediante affidamento diretto, essendo pari ad euro 30.000,00 IVA esclusa.
- È tuttavia intenzione di UPI effettuare una indagine esplorativa preordinata a conoscere l’assetto del mercato di riferimento e la platea di operatori economici interessati all’affidamento del servizio: l’indagine di mercato consentirà all’Unione Province d’Italia di delineare un quadro chiaro e completo del mercato di riferimento, senza che ciò possa ingenerare negli operatori alcun affidamento sulla successiva assegnazione.
- L’indagine sarà finalizzata ad acquisire manifestazioni di interesse da parte di tutti gli operatori economici interessati, che siano in possesso dei requisiti richiesti, al fine di procedere successivamente all’affidamento diretto del servizio, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, economicità, efficienza, correttezza, tempestività, pubblicità, trasparenza e libera concorrenza.

## RITENUTO

che:

- I soggetti ammessi a partecipare all'indagine di mercato saranno gli operatori economici di cui all'art. 3, comma 1, lett. p) del D.Lgs. 50/2016 come definiti dall'art. 45 comma 2 del medesimo Decreto Legislativo in possesso dei seguenti requisiti:
  - Insussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016, di ogni altra situazione che determini l'esclusione dalle gare di appalto e/o l'incapacità di contrarre con la Pubblica Amministrazione, nonché della causa interdittiva di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. 165/2001;
  - La pregressa esperienza maturata in ambiti analoghi a quello oggetto di affidamento.

Tale requisito è richiesto a comprova dell'idonea organizzazione dell'operatore economico selezionato, ai fini dell'espletamento del servizio nei tempi stabiliti, nonché della corretta esecuzione del contratto.

- Gli operatori economici interessati dovranno presentare:
  - Manifestazione d'interesse a partecipare alla presente procedura (Allegato A);
  - DGUE, attestante il possesso dei requisiti generali e speciali;
  - Dichiarazione integrata del DGUE (Allegato B);
  - Dichiarazione di iscrizione alla piattaforma telematica MePA nel Bando "Servizi" categoria "Servizi di supporto specialistico" (Allegato C);
  - Il Curriculum vitae del referente o dei referenti incaricati delle prestazioni del servizio;
  - Breve relazione, dettagliata ed esauriente, suddivisa in paragrafi e contenente la presentazione del *team* di lavoro, la descrizione delle pregresse esperienze pertinenti maturate e l'illustrazione della metodologia proposta;
  - Documento d'identità.
- La selezione tra gli operatori qualificati avverrà sulla base di criteri non discriminatori, che tengano conto:
  - a) dell'esperienza e della competenza tecnica, da intendersi come competenza nella materia oggetto del servizio dei singoli componenti nonché di tutto il *team* di lavoro;
  - b) della metodologia proposta, in funzione della coerenza con gli obiettivi di progetto.
- La Stazione appaltante motiverà la scelta dell'operatore economico, esplicitando con chiarezza le ragioni sottese. Il soggetto individuato discrezionalmente, ma motivatamente come più idoneo per le esigenze della Stazione appaltante verrà invitato a Trattativa diretta

con unico operatore economico sulla piattaforma MePA.

- Il servizio avrà durata dalla data di assegnazione fino al 15/09/2023.

#### VISTI

- il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- la L. 120/2020 e s.m.i.;
- il Regolamento interno UPI per gli acquisti di beni e servizi sottosoglia;

#### D E T E R M I N A

- 1) di approvare la narrativa che precede e per l'effetto di avviare una indagine esplorativa preordinata ad acquisire manifestazioni di interesse da parte di tutti gli operatori economici interessati, che siano in possesso dei requisiti richiesti indicati in narrativa, al fine di procedere successivamente all'affidamento diretto del **SERVIZIO DI INDAGINE AGGIORNATA SULLE STAZIONI UNICHE APPALTANTI (SUA) PROVINCIALI**, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, economicità, efficienza, correttezza, tempestività, pubblicità, trasparenza e libera concorrenza;
- 2) di stabilire che il soggetto individuato discrezionalmente, ma motivatamente come più idoneo per le esigenze della Stazione appaltante sulla base dei criteri indicati in narrativa verrà invitato a Trattativa diretta con unico operatore economico sulla piattaforma MePA, in vista della quale verrà acquisito il CIG;
- 3) di approvare il progetto di servizio, la modulistica e l'avviso di indagine di mercato che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
- 4) di disporre la pubblicazione dell'avviso sul sito internet <https://www.provinceditalia.it/> per 15 giorni consecutivi, sezione "Amministrazione Trasparente";
- 5) di individuare nel Dott. Marco Pucci il Responsabile Unico del presente Procedimento ed il Direttore dell'esecuzione del contratto ex artt. 31 e 111, comma 2, del D.Lgs. 50/16;
- 6) di accantonare la somma di € 30.000,00 (iva esclusa) per la fornitura del **SERVIZIO DI INDAGINE AGGIORNATA SULLE STAZIONI UNICHE APPALTANTI (SUA) PROVINCIALI** nella Linea di intervento L3 - Azione A9.
- 7) di dare atto che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto.

Il Direttore Generale UPI

Piero Antonelli

