



## PROGETTO “*P.A.C.T. – PROVINCE ATTIVE PER LA CRESCITA DEI TERRITORI*” (CUP G19B25000380006).

### ANALISI E INDIVIDUAZIONE DEL FABBISOGNO E RICOGNIZIONE INTERNA ALL’UNIONE PROVINCE D’ITALIA N. 26 DEL 4/03/2026.

Questo documento è il prodotto di **un’indagine svolta all’interno della struttura dell’UPI** al fine di verificare la presenza di competenze specifiche a supporto della gestione tecnica e finanziaria del Progetto “*P.A.C.T. – PROVINCE ATTIVE PER LA CRESCITA DEI TERRITORI*”.

#### **PREMESSA**

L’UPI ha sottoscritto, in data 5 novembre 2025, una Convenzione con il Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud della Presidenza del Consiglio dei ministri per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto “*P.A.C.T. – Province Attive per la Crescita dei Territori*”, CUP G19B25000380006, nell’ambito del Programma Azione Coesione Complementare al PON “Governance e Capacità Istituzionale” 2014 -2020 FESR- FSE (nel prosieguo: Progetto “*P.A.C.T.*”).

Il Decreto n. 287 del 7 novembre 2025 del Direttore dell’Ufficio IV - Ufficio per il rafforzamento della capacità amministrativa per la coesione Servizio XIII - Servizio Autorità di Gestione dei Programmi di rafforzamento della capacità amministrativa del Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud della Presidenza del Consiglio dei ministri ha approvato la Convenzione di concessione del finanziamento stipulata con UPI.

Il Decreto n. 287 del 7 novembre 2025 è stato ammesso alla registrazione della Corte dei conti in data 2 marzo 2026 al n. 575.

Il Progetto “*P.A.C.T.*” si configura come un intervento diretto al rafforzamento della capacità amministrativa delle Province delle sette (7) regioni del Mezzogiorno (Basilicata, Campania, Calabria, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia) in una logica di servizio ai Comuni del territorio e ad accrescerne la capacità di pianificazione strategica e di investimento a beneficio dell’intero territorio.

L'UPI, ai sensi del vigente Statuto, rappresenta le Province italiane, svolge compiti di valorizzazione, promozione, supporto tecnico e politico in favore delle associate e promuove la tutela delle istanze locali presso il Governo e il Parlamento, per promuovere la realizzazione di un ordinamento amministrativo che valorizzi le Province come enti esponenziali delle popolazioni residenti nell'ambito delle rispettive circoscrizioni territoriali;

Il Progetto "**P.A.C.T.**" mira nello specifico a:

- Potenziare la funzione di Stazione Unica Appaltante nelle Province del Mezzogiorno;
- Supportare le Province nel rilancio degli investimenti, con particolare riguardo alla progettazione, gestione e realizzazione degli interventi sulle strade;
- Assistere le Province del Mezzogiorno nello svolgimento della funzione di Pianificazione strategica a supporto del territorio.

### **MODELLO DI GOVERNANCE PREVISTO DAL PROGETTO**

Al fine di assicurare una gestione fluida ed efficace delle azioni progettuali, il rispetto delle scadenze ed il raggiungimento degli obiettivi prefissati, nonché una corretta gestione dei fondi messi a disposizione, UPI, in qualità di **beneficiario unico**, ha assicurato sin dall'avvio delle attività progettuali il **coordinamento operativo** e la **gestione quotidiana** del **progetto** (tecnica, amministrativa e finanziaria), assicurando il regolare svolgimento delle azioni progettuali, effettuando un controllo di qualità sui prodotti di progetto e verificando la conformità e qualità delle azioni del progetto (attività, tempi e costi).

Le attività di Direzione e Coordinamento sono state, pertanto, focalizzate a fornire la linea di azione di tutto il progetto coordinando le diverse attività e gli esperti che saranno contrattualizzati e ad indirizzare il progetto con un assesment sulla qualità delle azioni sviluppate.

Il coordinamento è assicurato dal **Comitato Tecnico di Attuazione (CTA)**, dotato di un proprio Regolamento di attuazione, che costituisce la cabina di regia del progetto agendo come organismo interno, dedicato ad assumere decisioni strategiche per il progetto, verificare i progressi e adottare eventuali misure correttive

Il CTA è composto, in forma stabile, dal Direttore Generale di UPI, dal Responsabile dell'Area Progetti di UPI, dal RUP e dal Responsabile dell'Area Istituzionale di UPI. A seguito di selezione pubblica, il CTA verrà integrato da due figure esterne ad UPI: il Project Manager e il Responsabile della rendicontazione finanziaria di progetto.

Il CTA sarà supportato da una **Task Force composta da esperti**, appositamente individuati nei tre settori di riferimento del progetto, i quali coadiuveranno UPI nella pianificazione operativa e nell'attuazione delle attività progettuali. La Task Force, inoltre, accompagnerà le amministrazioni provinciali del Mezzogiorno nel percorso complessivo di capacity building, fornendo in modo specifico supporto operativo per l'implementazione delle diverse azioni.

### **STRUTTURA UPI & ALTRE FIGURE**

Data la rilevanza e la strategicità del Progetto, l'UPI garantisce l'impegno di risorse altamente qualificate all'interno dell'organizzazione in tutte le fasi progettuali.

I vertici dell'Associazione, sia tecnici (Direttore Generale) che politici (Presidente e Componenti del Comitato Direttivo), pur garantendo la supervisione lungo tutta la durata del progetto, saranno maggiormente impegnati nella definizione degli indirizzi strategici e nel controllo degli stati di avanzamento.

La **funzione di Responsabile Istituzionale** di Progetto è svolta dal Responsabile dell'Area Progetti di UPI, il quale coordina il CTA.

La segreteria generale dell'Associazione garantirà supporto operativo all'intero ciclo di Progetto.

Il coordinamento strategico, tecnico e operativo di Progetto è assicurato da un **Project manager**, da selezionare tramite procedura pubblica.

La gestione amministrativa e finanziaria è assicurata da un **Responsabile della rendicontazione finanziaria**, da selezionare tramite procedura pubblica.

Le risorse umane impiegate seguiranno la seguente ripartizione per ruolo e per funzione:

- **Responsabile Istituzionale di Progetto**, con funzioni di rappresentanza e di coordinamento istituzionale.
- **Project Manager**, figura senior con competenze in ambito di gestione, monitoraggio e valutazione progettuale. Svolgerà la funzione di coordinamento strategico e tecnico del progetto, nonché di esecuzione del piano di lavoro di progetto e di controllo di qualità sui prodotti e risultati ottenuti.
- **Responsabile della rendicontazione finanziaria**, figura senior con competenze in ambito di gestione e rendicontazione finanziaria.
- **Esperti nell'ambito dei tre settori di intervento individuati**: figure senior con competenze specifiche nell'ambito dei tre settori di intervento individuati: **Stazione Unica Appaltante, Investimenti sulle strade, Pianificazione strategica**. Svolgeranno funzioni di implementazione del progetto, con particolare riferimento ai percorsi di capacity building.
- **Staff Comunicazione**, figure sia interne che esterne con competenze nell'ambito della comunicazione istituzionale, nella gestione di canali social e nell'animazione di reti di Province. Svolgeranno le funzioni di comunicazione e disseminazione previste nel progetto.
- **Segreteria progetto**, con funzioni di segreteria e supporto tecnico organizzativo per l'attuazione delle diverse fasi del progetto.

- **Esperti nel monitoraggio e nella valutazione di progetti.**

### **PROFESSIONALITA' RICHIESTE E INDAGINE INTERNA A UPI**

Le figure professionali di UPI dedicate al Progetto sono le seguenti:

- PIERO ANTONELLI – DIRETTORE GENERALE UPI
- ANDREA PACELLA – RESPONSABILE AREA PROGETTI DI UPI
- GAETANO PALOMBELLI – RESPONSABILE AREA AFFARI ISTITUZIONALI, PERSONALE, INNOVAZIONE TECNOLOGICA
- BARBARA PERLUIGI – RESPONSABILE UFFICIO STAMPA E COMUNICAZIONE
- LUISA GOTTARDI – RESPONSABILE FINANZA, TRASPORTI E VIABILITA', AMBIENTE
- MARCO PUCCI – RESPONSABILE AMMINISTRAZIONE & RUP
- LAURA PATRIGNANI – UFFICIO SEGRETERIA
- CHIARA PERINO – UFFICIO SEGRETERIA
- ALESSANDRA DI GIAMMARCO – UFFICIO SEGRETERIA
- GIANPIERO CAMPANELLI – UFFICIO SEGRETERIA

Al fine di coadiuvare e supportare lo staff UPI per l'implementazione delle attività del progetto "**P.A.C.T**" e per garantire il rispetto della Convenzione sottoscritta da UPI con il Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud della Presidenza del Consiglio dei ministri, risulta necessario integrare il **Team di lavoro** con tre (3) Professionisti esperti in: **Gestione delle Stazioni Uniche Appaltanti delle Province; Management e gestione delle infrastrutture stradali; Pianificazione strategica**. Nello specifico, risulta necessario selezionare, attraverso **Avviso pubblico**, le seguenti figure professionali senior che siano in grado di assicurare ad UPI il supporto specialistico per la conduzione delle attività di progetto.

FIGURE RICHIESTE	COMPETENZE SPECIFICHE RICHIESTE	ATTIVITA' RICHIESTE
<b>Esperto senior in gestione delle Stazioni Uniche Appaltanti delle Province</b>	<p>La persona ricercata dovrà avere competenze specialistiche applicate alle istituzioni pubbliche ed in particolare agli Enti locali.</p> <p>Comprovata esperienza di gestione, assistenza e consulenza a favore di stazioni appaltanti in materia di contrattualistica pubblica e di gestione di procedure di gara.</p> <p>Comprovata specializzazione negli acquisti pubblici e nel coordinamento dell'<b>intero processo di gara</b>, dalla preparazione dei</p>	<p>Il consulente dovrà fornire per conto di UPI supporto specialistico alle Province del Mezzogiorno ai fini del potenziamento della funzione di Stazione Unica Appaltante (SUA).</p> <p>Nello specifico, il consulente dovrà coadiuvare UPI nell'attuazione di un percorso di accompagnamento alle Province del Sud per supportarle nella gestione e/o riorganizzazione delle SUA, in un'ottica di servizio ai Comuni.</p>

FIGURE RICHIESTE	COMPETENZE SPECIFICHE RICHIESTE	ATTIVITA' RICHIESTE
	<p>documenti alla stipula dei contratti, assicurando la conformità alle normative, analizzando i bandi, gestendo le procedure e coordinando gli aspetti tecnici, legali ed economici, spesso attraverso la qualificazione richiesta dall'ANAC per appalti sopra determinate soglie.</p> <p>Costituisce titolo preferenziale aver svolto presso o a favore delle Province le seguenti attività:</p> <p><b>Svolgimento Gare:</b> gestione autonoma di procedure di appalto per lavori, servizi e forniture.</p> <p><b>Committenza Ausiliaria:</b> fornire supporto ad altre amministrazioni non qualificate.</p> <p><b>Appalto Congiunto:</b> Condurre gare in collaborazione con altri enti.</p> <p><b>Esecuzione Contratti:</b> Gestire la fase esecutiva dei contratti, anche per conto di altri enti.</p>	<p>In particolare, l'esperto dovrà curare in prima persona le seguenti attività:</p> <p>Affiancare UPI per l'organizzazione di tavoli di lavoro inerenti alla gestione delle SUA;</p> <p>Supportare le Province del Mezzogiorno nel buon funzionamento del sistema degli appalti pubblici fornendo indicazioni operative e supporto specialistico;</p> <p>Favorire il confronto e lo scambio di buone pratiche tra le Province del Mezzogiorno e le Province del Centro-nord in merito alla gestione delle SUA;</p> <p>Coordinare la rete tematica delle SUA provinciali.</p>
<p><b>Esperto senior in Management e gestione delle infrastrutture stradali</b></p>	<p>La persona ricercata dovrà avere competenze specialistiche applicate alle istituzioni pubbliche.</p> <p>Comprovata esperienza nella pianificazione e monitoraggio di infrastrutture stradali, con focus su efficienza, sostenibilità e innovazione tecnologica.</p> <p>Comprovata esperienza in attività di programmazione, scelta delle priorità, valutazione dei progetti infrastrutturali e loro attuazione.</p> <p>Costituisce titolo preferenziale aver svolto le seguenti attività:</p> <p>Aver già ricoperto profili professionali in management e gestione delle infrastrutture.</p>	<p>Il consulente dovrà fornire per conto di UPI supporto specialistico alle Province del Mezzogiorno ai fini del potenziamento degli investimenti sulle infrastrutture viarie.</p> <p>Nello specifico, il consulente dovrà coadiuvare UPI nell'attivazione di un Presidio dei processi di gestione delle strade provinciali per supportare le Province del Sud nella pianificazione, semplificazione e attuazione degli investimenti sulle strade, favorendo il processo di digitalizzazione.</p> <p>In particolare, l'esperto dovrà curare in prima persona le seguenti attività:</p> <p>Affiancare UPI per l'attuazione di un percorso partecipativo di confronto e di scambio di buone pratiche provinciali in materia di investimenti sulle strade.;</p> <p>Fornire supporto specialistico manageriale alle Province del Sud per guidarle nella promozione degli investimenti sulle infrastrutture stradali con particolare riferimento ad analisi dei fabbisogni, priorità degli interventi e monitoraggio.</p>

FIGURE RICHIESTE	COMPETENZE SPECIFICHE RICHIESTE	ATTIVITA' RICHIESTE
		<p>Coordinare la rete tematica degli investimenti sulle strade provinciali.</p>
<p><b>Esperto senior in Pianificazione strategica.</b></p>	<p>La persona ricercata dovrà avere competenze specialistiche applicate alle istituzioni pubbliche ed in particolare agli Enti locali.</p> <p>Conoscenze specialistiche nell'ambito della pianificazione strategica;</p> <p>Competenze specifiche e precedenti esperienze come consulente/collaboratore presso enti pubblici territoriali per attività di pianificazione territoriale strategica.</p> <p>Comprovata esperienza in materia di programmi operativi regionali.</p> <p>Costituisce titolo preferenziale aver svolto presso o a favore delle Province le seguenti attività:</p> <p>Coordinamento di progetti di governance territoriale.</p> <p>Coordinamento di uffici e/o gruppi di lavoro e/o di ricerca nel campo dello sviluppo territoriale.</p>	<p>Il consulente dovrà fornire per conto di UPI supporto specialistico alle Province del Mezzogiorno ai fini del potenziamento della funzione di pianificazione strategica a beneficio del territorio.</p> <p>Nello specifico, il consulente dovrà coadiuvare UPI nell'attivazione di una Task Force per dare supporto alle Province del Sud nello sviluppo della capacità amministrativa.</p> <p>In particolare, l'esperto dovrà curare in prima persona le seguenti attività:</p> <p>Affiancare UPI per l'attuazione di un percorso di accompagnamento delle Province del Mezzogiorno volto al capacity building metodologico per la pianificazione strategica provinciale;</p> <p>Favorire il confronto e di scambio di buone pratiche provinciali in materia di pianificazione strategica.</p> <p>Coordinare la rete tematica della Pianificazione strategica provinciale.</p>