



Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

Parere sullo schema di decreto legislativo recante ulteriori disposizioni correttive ed integrative al decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante norme in materia ambientale, su proposta del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e del Ministro per le politiche europee, ai sensi dell'art. 1, comma 4, della legge 15 dicembre 2004, n. 308.

Repertorio n. 26/ew del 29 marzo 2007

LA CONFERENZA UNIFICATA

nell'odierna seduta del 29 marzo 2007

VISTA la legge 15 dicembre 2004, n. 308, che all'art. 1:

- comma 1, dispone che il Governo è delegato ad adottare, uno o più decreti legislativi di riordino, coordinamento ed integrazione delle disposizioni legislative negli specifici settori ambientali ivi richiamati;
- comma 4, stabilisce che detti decreti legislativi siano adottati su proposta del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio, di concerto con il Ministro per la funzione pubblica, con il Ministro per le politiche comunitarie e con gli altri Ministri interessati, sentito il parere di questa Conferenza;
- comma 6, prevede che entro due anni dalla data di entrata in vigore di ciascuno dei decreti legislativi di cui al comma 1, il Governo possa emanare, ai sensi dei commi 4 e 5 della stessa legge, disposizioni integrative o correttive dei decreti legislativi emanati ai sensi del comma 1, sulla base di una relazione motivata presentata alle Camere dal Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio, che individua le disposizioni dei decreti legislativi su cui si intende intervenire e le ragioni dell'intervento normativo proposto;

VISTO il decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152, recante "Norme in materia ambientale", emanato in attuazione della richiamata legge 15 dicembre 2004, n. 308;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

VISTO il decreto legislativo 8 novembre 2006, n. 284, recante disposizioni correttive e integrative del richiamato decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152, concernente norme in materia ambientale;

VISTO lo schema di decreto legislativo recante ulteriori disposizioni integrative e correttive al predetto decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, predisposto in attuazione del richiamato art. 1, comma 6, della legge 15 dicembre 2004, n. 308, approvato dal Consiglio dei Ministri il 12 ottobre 2006 e trasmesso dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi, con nota del 13 ottobre 2006 (allegato sub A);

CONSIDERATO che nelle riunioni tecniche del 21 novembre 2006, 6 dicembre 2006 e 7 febbraio 2007 le Regioni, l'ANCI, l'UPI e l'UNCEM hanno presentato ciascuna un documento di osservazioni e proposte emendative allo schema di decreto correttivo in esame e che i rappresentanti del Governo hanno infine mostrato una particolare disponibilità al recepimento di gran parte delle proposte regionali, sia in termini di accoglimento degli emendamenti presentati, sia in termini di condivisione dei principi di fondo posti alla base degli emendamenti proposti;

VISTA la nota prot. n. UL/2007/2348 del 14 marzo 2007 con cui il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare si è pronunciato sull'accogliibilità delle proposte emendative di ANCI, UNCEM e UPI (quest'ultime formalizzate nel documento - allegato sub B) ed ha altresì aggiornato le valutazioni di accogliibilità riguardo le proposte emendative regionali discusse nella riunione ristretta del 7 febbraio 2007;

CONSIDERATO che nella seduta di questa Conferenza del 15 marzo 2007:

- le Regioni hanno presentato un prospetto riepilogativo degli emendamenti presentati, integrato dalle osservazioni di accogliibilità del Ministero dell'ambiente, che presenta in premessa anche gli emendamenti considerati imprescindibili ai fini dell'espressione del parere favorevole;
- l'ANCI (allegato sub C) ha presentato uno specifico documento di osservazioni e proposte emendative;
- l'UNCEM (allegato sub D) ha formalizzato il documento di osservazioni e proposte già presentato in sede tecnica contenente in particolare un emendamento riguardante il comma 5 dell'art. 148 del d.lgs. n. 152 del 2006.

HC
13



Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

- è stato deciso il rinvio dell'esame dello schema di decreto, tenuto conto che i rappresentanti delle Autonomie locali hanno sollevato questioni che riguardano, fra l'altro, la sovrattassa sulla TARSU e la personalità giuridica degli A.T.O. (Ambito Territoriale Ottimale);

CONSIDERATO che nella riunione tecnica del 26 marzo 2006:

- le Regioni e le Province autonome, presentando un primo documento recante gli emendamenti considerati imprescindibili e un secondo documento recante alcune proposte da discutere, considerata l'accogliibilità degli emendamenti considerati imprescindibili, hanno espresso parere favorevole sullo schema di decreto proposto dal Governo, con la raccomandazione di rivalutazione delle proposte emendative contenute nel secondo documento;
- il rappresentante del Ministero dell'ambiente ha confermato l'accogliibilità di alcune proposte emendative dell'UPI, riservandosi di accogliere una nuova proposta riguardante la modifica dell'art. 163, comma 2, del d.lgs. n. 152 del 2006 (allegato sub E);
- l'UNCEM ha riproposto l'emendamento riguardante il comma 5 dell'art. 148 del d.lgs. n. 152 del 2006, già presentato in sede politica, ritenuto nuovamente non accoglibile;

CONSIDERATO che nell'odierna seduta di questa Conferenza:

- le Regioni e le Province autonome, nel consegnare un documento di osservazioni e proposte emendative (allegato sub F), considerato che tutti gli emendamenti ritenuti imprescindibili sono stati analizzati e accolti, hanno espresso parere favorevole sullo schema di decreto correttivo in oggetto, con la raccomandazione di accogliere anche gli emendamenti bocciati in istruttoria, in particolare quelli riguardanti la definizione di "rifiuto" e la gestione del servizio idrico integrato;
- il Presidente dell'UPI ha espresso parere favorevole condizionato all'accoglimento di tre emendamenti riguardanti: 1) la soppressione della personalità giuridica degli A.T.O. (nel documento dell'UPI - allegato sub B - proposta di modifica dell'art. 148, comma 1 e 201, comma 2, del decreto legislativo n. 152 del 2006), al fine di evitare una moltiplicazione di organi amministrativi con conseguente aumento dei costi; 2) il ripristino dell'addizionale relativa alla tassa sullo smaltimento dei rifiuti solidi urbani (nel predetto documento UPI, proposta di modifica all'art. 1, comma 44 dello schema di decreto in esame e all'art. 238, comma 1, del decreto legislativo n. 152 del 2006); 3) la gestione del sistema idrico (allegato sub E: modifica dell'art. 163, comma 2, del decreto legislativo n. 152 del 2006);
- il Presidente dell'ANCI si è associato alle considerazioni espresse dal Presidente dell'UPI, con particolare riferimento alla questione della personalità giuridica degli



Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONFERENZA UNIFICATA

A.T.O. e ha espresso parere favorevole condizionato all'accoglimento degli emendamenti proposti (allegato sub C).

- il Presidente dell'UNCCEM ha condiviso quanto dichiarato dal Presidente dell'UPI, in particolare riguardo la proposta di soppressione della personalità giuridica degli A.T.O. e la gestione del sistema idrico (allegato sub E: modifica dell'art. 163, comma 2, del decreto legislativo n. 152 del 2006), ed ha proposto nuovamente l'emendamento riguardante la facoltatività per i Comuni montani sotto i mille abitanti di aderire alla gestione unica del servizio idrico (allegato sub D);

- il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare: 1) ha confermato l'accoglimento delle proposte emendative irrinunciabili presentate dalle Regioni; 2) ha considerato accoglibile la proposta emendativa dell'UPI sulla gestione del sistema idrico (allegato sub E); 3) ha manifestato disponibilità ad una verifica tecnica e ad una eventuale traduzione in una proposta emendativa da presentare in sede parlamentare con riguardo alle problematiche connesse alla privatizzazione sollevate dall'ANCI (allegato sub C); 4) ha proposto di rinviare la risoluzione delle questioni sollevate a proposito degli A.T.O., dei distretti idrografici e delle risorse idriche nel terzo decreto correttivo del decreto legislativo n. 152 del 2006; 5) ha dichiarato che sarà complessivamente valutata l'intera questione sollevata dalla proposta emendativa dell'UNCCEM (allegato sub D);

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

sullo schema di decreto legislativo recante ulteriori disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (allegato sub A), predisposto in attuazione dell'art. 1, comma 6, della legge 15 dicembre 2004, n. 308, condizionato all'accoglimento delle proposte emendative nei termini di cui in premessa.

Il Segretario
Avv. Giuseppe Busia

Il Presidente
On. Prof. Linda Lanzillotta

16
J

Allegato sub B)

T-419 P02/03 U-374

Lusentha

Unione Provincie d'Italia



UPI

04 DIC. 2006	
Prot. n.	5299
Rif.	3.3.9.3.1

dr. Rastis

**OSSERVAZIONI SU
SCHEMA DI DECRETO LEGISLATIVO CONCERNENTE ULTERIORI MODIFICHE AL
DECRETO LEGISLATIVO 3 APRILE N.152, RECANTE NORME IN MATERIA
AMBIENTALE**

Il provvedimento in esame provvede ad emanare alcune norme correttive del decreto legislativo n.152/06, tra le quali si evidenziano quelle relative al ruolo provinciale in materia di programmazione e organizzazione del servizio di smaltimento dei rifiuti.

In particolare, come da tempo sollecitato dall'UPI, il decreto riporta in capo alle Province le competenze in materia di autosmaltimento e di operazioni di recupero, competenze che il Testo Unico aveva affidato all'Albo Nazionale Gestori; coerentemente, è stata ripristinata l'addizionale provinciale al tributo ambientale.

Allo stesso tempo, si ritiene necessario sottolineare l'esigenza di apportare alcune modifiche al fine di rendere ancora più coerente l'impostazione generale del provvedimento in materia di funzioni provinciali in materia di rifiuti, nonché di garantire una maggiore autonomia, nel rispetto della normativa comunitaria e nazionale, agli enti locali nelle forme di gestione del servizio idrico e di quello dei rifiuti.

All'art. 1, riformulare il comma 14 nel modo seguente:

14. All'articolo 148, comma 1 sono soppresse le parole "una struttura dotata di personalità giuridica". I commi 3, 4 e 5 sono soppresi

All'art. 1, dopo il comma 14, inserire il seguente:

14-bis. All'articolo 150, sopprimere i commi 2, 3 e 4

All'art. 1, comma 27 eliminare le parole "da esercitarsi con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente"

All'art. 1, dopo il comma 27 inserire i seguenti

27 - bis. All'art. 200 dopo le parole "ambiti territoriali ottimali" inserire le parole "che, salvo diversa disposizione stabilita con legge regionale, coincidono con il territorio provinciale"

27 - ter. All'art. 201, comma 1 dopo le parole "altre amministrazioni pubbliche" eliminare la parola "l'organizzazione"; al comma 2 sopprimere le parole "una struttura dotata di personalità"

giuridica"; al comma 4 sopprimere le parole "*sull'evidenza pubblica*"; al comma 5 sopprimere la lettera b).

All'art. 1, riscrivere il comma 28 nel modo seguente

28. All'art. 202 sostituire il comma 1 con il seguente "1. l'autorità d'ambito affida la gestione integrata dei rifiuti urbani mediante procedure disciplinate dai principi e dalle disposizioni comunitarie, conformità ai criteri di cui all'art. 113, comma 5 del dlgs 267/00"; al comma 2 sostituire le parole "*partecipanti alla gara*" con la parola "*affidatari*" e sopprimere le parole "*allegata l'offerta*"; al comma 3 sostituire le parole "*nella valutazione delle proposte*" con le parole "*nell'affidamento del servizio*"; all'inizio del comma 6 sono aggiunte le parole "*nel caso di affidamenti del servizio mediante gara*".

All'art. 1, dopo il comma 29 aggiungere il seguente

29 -bis. All'art. 208 il comma 16 è soppresso.

All'art. 1, dopo il comma 31 aggiungere il seguente comma

31 - bis. All'art. 214, comma 7 le parole "*Sezione regionale dell'albo*" sono sostituite dalle seguenti "*Provincia*"

All'art. 1 al comma 44 eliminare le parole "*dalla data di entrata in vigore del presente decreto*"

All'art. 1, dopo il comma 44 inserire il seguente comma:

44- bis. All'art. 238, comma 1, è aggiunto "*è fatta salva, nella nuova tariffa, l'applicazione del tributo di cui all'art. 19 del dlgs 30.12.1992, n.504*"

All'art. 1, dopo il comma 46 aggiungere i seguenti:

46 - bis. All'art. 269 la prima parte del comma 3 è sostituito con il seguente "3. Ai fini del rilascio dell'autorizzazione l'autorità competente acquisisce i pareri degli enti e servizi competenti in materia urbanistica, tutela ambientale e igienico-sanitari. A tale riguardo può essere indetta una conferenza dei servizi ai sensi degli articoli 14 e seguenti della legge 7 agosto 2001, n.241, nel corso della quale si procede anche in via istruttoria... (idem)"

46 - ter. All'art. 318, comma 2 lett.a), le parole "*ad eccezione del comma 5*" sono sostituite con le parole "*ad eccezione dei commi 3 e 5*"