



PROVINCIA DI FERMO

Atto n° 115

Oggetto: Atto di indirizzo per gli uffici provinciali e per i Comuni da applicarsi nelle procedure inerenti la realizzazione di impianti di produzione di energia elettrica mediante l'utilizzo di pannelli fotovoltaici


Copia Deliberazione della Giunta Provinciale

Riunitasi nella sala delle adunanze **il giorno 01-06-10 - alle ore 15:00**

Con l'intervento dei Signori:

CESETTI FABRIZIO	PRESIDENTE GIUNTA	Presente
MASSUCCI GAETANO	VICE PRESIDENTE	Presente
BUONDONNO GIUSEPPE	ASSESSORE	Presente
MARINANGELI ADOLFO	ASSESSORE	Presente
MASSUCCI GUGLIELMO	ASSESSORE	Presente
OFFIDANI RENZO	ASSESSORE	Presente
VALLESI RENATO	ASSESSORE	Presente

E con la partecipazione del **SEGRETARIO GENERALE Dott. PIERGIUSEPPE MARIOTTI**

PARERE:	
Ai sensi dell'art. 49, 1° comma del D. Lgs n. 267/2000, si esprime parere Favorevole IN ORDINE alla Regolarita' tecnica Espresso in data 03-06-10	
	Il Dirigente Ing. IVANO PIGNOLONI
	 Firmato

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Visto il D. Lgs. n. 387/2003 “Attuazione della direttiva 2001/77/CE relativa alla promozione dell’energia elettrica prodotta da fonti energetiche rinnovabili nel mercato interno dell’elettricità”;

Visto il D. Lgs. n. 115/2008 “Attuazione della direttiva 2006/32/CE relativa all’efficienza degli usi finali dell’energia e i servizi energetici e abrogazione della direttiva 93/76/CEE”;

Visto il D. Lgs. n. 42/2004 “Codice dei beni culturali e del paesaggio (Codice Urbani) modificato dal D.Lgs. n. 62-63/2008”;

Vista la Convenzione Europea del Paesaggio del 20 ottobre 2000 recepita dalla Stato Italiano con Legge n. 14 del 09.01.2006;

Vista la L.R. n. 6/2007 “Modifiche ed integrazioni alle Leggi regionali n.7/2004, n.34/1992, n.28/1999, n. 16/2005 e n. 10/1999 - Disposizioni in materia ambientale e Rete Natura 2000”;

Vista la L.R. n. 11/2007 “Modifica alla L.R. n.7/2004 “Disciplina della procedura di valutazione di impatto ambientale” come modificata dalla L.R. n. 6/2007;

Visto il Piano Paesistico Ambientale Regionale P.P.A.R.;

Visto che la Legge Regionale n. 7/2004 individua in capo alla Provincia la competenza della procedura di verifica di impatto ambientale alla quale sono assoggettati gli impianti fotovoltaici la cui superficie occupata a terra sia superiore a 5.000 metri quadrati e dell’autorizzazione paesaggistica ai sensi del D. Lgs. 42/2004 nei casi di impianti ricadenti in aree vincolate dal medesimo decreto;

Visto che la Regione Marche sta predisponendo la modifica del Piano Paesistico Ambientale Regionale in adeguamento al D. Lgs. 42/2004 (Codice Urbani);

Premesso che l’Amministrazione Provinciale è fortemente impegnata nel promuovere e favorire la diffusione delle forme di energia rinnovabile ed in particolare modo degli impianti fotovoltaici ed a tal fine ha in corso di predisposizione una serie di iniziative e progettualità che incentivino l’ubicazione dei nuovi impianti sulle coperture degli edifici produttivi, edifici pubblici, aree limitrofe agli stessi, ecc.;

Considerato che i nuovi impianti fotovoltaici ubicati in zona agricola possono determinare rilevanti impatti specie in relazione alle categorie costitutive del paesaggio agrario (crinali, paesaggio agrario di interesse storico culturale, centri e nuclei storici, litorali marini ecc.) rispetto ai cui ambiti potrebbero risultare esenti dalle norme di tutela contenute nel PPAR;

Considerato altresì che gli impianti fotovoltaici aderenti o integrati nei tetti degli edifici con la stessa inclinazione e lo stesso orientamento della falda e i cui componenti non modificano la sagoma degli edifici stessi, sono considerati

interventi di manutenzione ordinaria e possono pertanto essere installati anche nei centri storici mediante una mera comunicazione preventiva al Comune.

Atteso che molte Amministrazioni Comunali hanno manifestato a questa Amministrazione provinciale preoccupazioni in merito alla necessità di regolamentare l'installazione di impianti fotovoltaici soprattutto in zona agricola che potrebbero determinare una modificazione significativa del paesaggio e della sua percezione;

Constatato che il territorio fermano è caratterizzato da un numero consistente di siti ed ecosistemi che costituiscono punti di eccellenza ambientale per cui si pone la necessità di predisporre, in questa delicata fase di transizione normativa nazionale (fase di recepimento delle normative Comunitaria sulla RECEP) e Regionale (rivisitazione del PPAR conformemente agli obblighi D.Lgs n. 42/04), misure ed indirizzi per la conservazione del Paesaggio al fine di limitare o evitare quelle attività di elevata criticità per l'ambiente, costituite dalla installazione di pannelli fotovoltaici in ambiti di particolare pregio e di salvaguardare la continuità degli ecosistemi, la qualità paesaggistica nonché di mettere in valore il patrimonio naturalistico;

Atteso che la Provincia nell'obiettivo prioritario della salvaguardia del patrimonio naturale e culturale, dei beni paesaggistici individuati dal P.P.A.R. e nell'ottica di tutelare e migliorare la qualità della vita dei cittadini con la presente Direttiva, pur riconoscendo ogni forma di divulgazione, promozione, incentivazione, dell'utilizzo delle fonti energetiche rinnovabili, in particolare per il solare, intende emanare ai Comuni ed agli Uffici della Provincia indirizzi approcci metodologici per limitare gli interventi ed i progetti di produzione energia elettrica con tecnologie fotovoltaiche che possano avere rilevanti effetti negativi sull'ambiente naturale;

Ritenuto prioritario:

- incentivare e favorire l'installazione di impianti fotovoltaici nelle zone industriali ampiamente presenti in tutti i territori comunali o in quelle agricole limitrofe alle stesse;
- evitare la realizzazione di interventi ricadenti in aree vincolate dal PPAR;
- estendere la tutela dell'ambiente anche dagli inquinamenti visivi costituiti da ampie superfici vetrate e specchianti che generano rilevanti impatti visivi.
- salvaguardare le aree che presentino particolari fragilità dal lato geologico ed idrogeologico (calanchi, frane, versanti, ecc.).

Rilevato che il caotico ed incontrollato proliferare degli impianti fotovoltaici nel territorio provinciale al di fuori di una ordinata e programmata pianificazione territoriale potrebbe alterare permanentemente la struttura del paesaggio agrario, la qualità dell'ambiente e l'identità storico-culturale della popolazione picena vanificando così gli effetti degli indirizzi, delle finalità e degli obiettivi di tutela del PPAR;

Considerata pertanto l'esigenza di bilanciare in modo ragionevole due esigenze entrambe condivisibili di promuovere, da un lato, lo sviluppo delle fonti di energia

rinnovabili e dall'altro salvaguardare e tutelare le qualità paesaggistiche del nostro territorio;

Ritenuto necessario, in attesa della redazione del PTC provinciale, di sollecitare i Comuni ad emettere appositi atti di indirizzo e/o regolamenti in materia di pianificazione urbanistica per la regolamentazione degli interventi di produzione di energia elettrica con l'utilizzo di pannelli fotovoltaici

SI PROPONE DI DELIBERARE QUANTO SEGUE:

1) Di invitare i Comuni ad adottare indirizzi e/o regolamenti in materia di pianificazione urbanistica aventi le seguenti finalità, al fine di incentivare la realizzazione di impianti di produzione di energia elettrica con pannelli fotovoltaici, contestualizzandoli in relazione alle peculiarità dei singoli territori comunali al fine di tutelare le aree di particolare pregio paesaggistico, ambientale e naturale:

“”

1. *di promuovere, incentivare e favorire la diffusione delle fonti di energia rinnovabili solari ed in particolare modo con il sistema degli impianti fotovoltaici privilegiando l'istallazione degli impianti nelle zone industriali ampiamente presenti in tutti i territori comunali o in quelle agricole limitrofe alle stesse o in generale sulle coperture degli edifici produttivi sparsi, edifici pubblici, ecc.;*
2. *sono da evitare gli impianti fotovoltaici non integrati (sia totalmente che parzialmente) così come definiti dall'art 2 del Decreto del Ministero dello Sviluppo economico del 19.02.2007 negli ambiti di tutela stabiliti dal PPAR o dai PRG allo stesso adeguati per le seguenti categorie costitutive del paesaggio e sottosistemi territoriali:*
 - *crinali*
 - *versanti*
 - *litorali marini*
 - *zone umide*
 - *paesaggio agrario storico culturale*
 - *emergenze geologiche-geomorfologiche*
 - *emergenze botanico-vegetazionali*
 - *aree floristiche*
 - *manufatti storici extraurbani*
 - *zone archeologiche*
 - *ambito permanente corsi d'acqua*
3. *sono da evitare gli impianti fotovoltaici non integrati ed integrati sia totalmente che parzialmente così come definiti dall'art.2 del Decreto del Ministero dello Sviluppo economico del 19.02.2007 nei seguenti casi*
 - *zone omogenee A così come definite dal D.M.1444/68;*
 - *nei manufatti storici extraurbani;*
 - *nei fabbricati di interesse storico – architettonico vincolati ai sensi dell'art. 15 della L.R. 13/90.*
4. *l'ubicazione degli impianti fotovoltaici è da incentivarsi e favorirsi nelle zone omogenee B,C e D così come definite dal D.M.1444/68 già infrastrutturate ed*

urbanizzate verificando l'opportunità di prevederne l'ubicazione anche in zone agricole che risultino limitrofe ad insediamenti produttivi.

“”

2) Di trasmettere il presente atto alla Regione Marche, invitandola ad emanare norme di disciplina della materia coerenti con le presenti finalità ed a provvedere altresì ad introdurre tra le modifiche al PPAR in adeguamento al D.Lgs. n. 42/2004 indirizzi e limitazioni all'ubicazione degli impianti fotovoltaici in coerenza ai principi sopra enunciati.

Il Dirigente
F.to (Ing. Ivano Pignoloni)

Il Presidente della Giunta pone in votazione la sopra riportata proposta di deliberazione.

LA GIUNTA PROVINCIALE

Vista la proposta di deliberazione sopra riportata;

Ritenuto di condividere e fare proprio quanto esposto con la suddetta proposta;

Visto che sulla proposta di deliberazione sono stati resi i pareri di cui all'art. 49, 1° comma del D.lgs. 267/2000 integralmente riportati nel presente atto.

All'Unanimità

DELIBERA

1) Di invitare i Comuni ad adottare indirizzi e/o regolamenti in materia di pianificazione urbanistica aventi le seguenti finalità, al fine di incentivare la realizzazione di impianti di produzione di energia elettrica con pannelli fotovoltaici, contestualizzandoli in relazione alle peculiarità dei singoli territori comunali al fine di tutelare le aree di particolare pregio paesaggistico, ambientale e naturale:

“”

1. *di promuovere, incentivare e favorire la diffusione delle fonti di energia rinnovabili solari ed in particolare modo con il sistema degli impianti fotovoltaici privilegiando l'istallazione degli impianti nelle zone industriali ampiamente presenti in tutti i territori comunali o in quelle agricole limitrofe alle stesse o in generale sulle coperture degli edifici produttivi sparsi, edifici pubblici, ecc.;*
2. *sono da evitare gli impianti fotovoltaici non integrati (sia totalmente che parzialmente) così come definiti dall'art 2 del Decreto del Ministero dello Sviluppo economico del 19.02.2007 negli ambiti di tutela stabiliti dal PPAR o dai PRG allo stesso adeguati per le seguenti categorie costitutive del paesaggio e sottosistemi territoriali:*
 - *crinali*
 - *versanti*
 - *litorali marini*
 - *zone umide*
 - *paesaggio agrario storico culturale*
 - *emergenze geologiche-geomorfologiche*
 - *emergenze botanico-vegetazionali*

- *aree floristiche*
- *manufatti storici extraurbani*
- *zone archeologiche*
- *ambito permanente corsi d'acqua*

3. *sono da evitare gli impianti fotovoltaici non integrati ed integrati sia totalmente che parzialmente così come definiti dall'art.2 del Decreto del Ministero dello Sviluppo economico del 19.02.2007 nei seguenti casi*

- *zone omogenee A così come definite dal D.M.1444/68;*
- *nei manufatti storici extraurbani;*
- *nei fabbricati di interesse storico – architettonico vincolati ai sensi dell'art. 15 della L.R. 13/90.*

4. *l'ubicazione degli impianti fotovoltaici è da incentivarsi e favorirsi nelle zone omogenee B,C e D così come definite dal D.M.1444/68 già infrastrutturate ed urbanizzate verificando l'opportunità di prevederne l'ubicazione anche in zone agricole che risultino limitrofe ad insediamenti produttivi.*

“”

2) Di trasmettere il presente atto alla Regione Marche, invitandola ad emanare norme di disciplina della materia coerenti con le presenti finalità ed a provvedere altresì ad introdurre tra le modifiche al PPAR in adeguamento al D.Lgs. n. 42/2004 indirizzi e limitazioni all'ubicazione degli impianti fotovoltaici in coerenza ai principi sopra enunciati.

Con successiva unanime votazione il presente atto è dichiarato **immediatamente esecutivo**

Il presente verbale viene approvato e sottoscritto a termini di legge come segue:

IL PRESIDENTE
F.to On. Avv. FABRIZIO CESETTI

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott. PIERGIUSEPPE MARIOTTI

In pubblicazione all'Albo Pretorio dal 08-06-2010 per giorni 15 consecutivi, ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n.267/2000.

Fermo li, 08-06-2010

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott. PIERGIUSEPPE MARIOTTI

VISTO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 01-06-2010 in quanto dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c.4, D.Lgs. n.267/2000.

Fermo li, 08-06-2010

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott. PIERGIUSEPPE MARIOTTI

Per copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo

Fermo li, 08-06-2010

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. PIERGIUSEPPE MARIOTTI