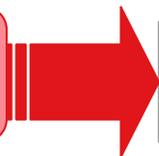


# LA SANA GESTIONE FINANZIARIA



**I CONTROLLI DELLA  
CORTE DEI CONTI**



**I COMUNI**

I parametri di  
deficitarietà  
strutturale

L'analisi degli  
equilibri di  
bilancio

Il patto di  
stabilità  
interno

L'indebitamento

I criteri di  
virtuosità

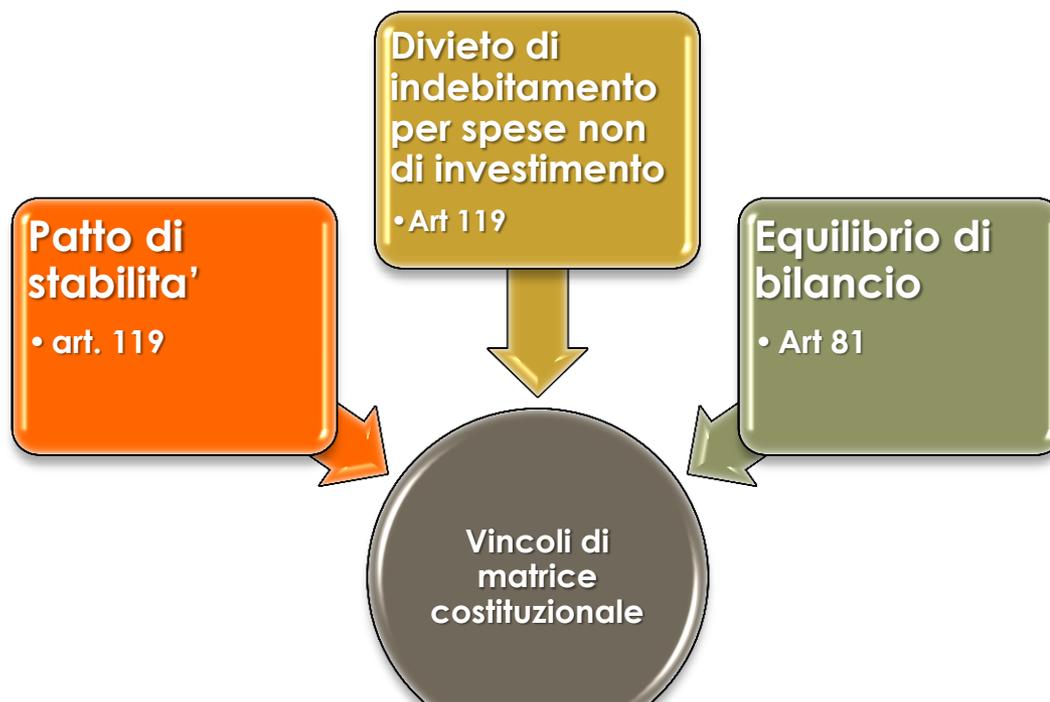
# Cosa è successo nel frattempo

Legge costituzionale 1/2012

d.l. 174/2012

Legge 243/2012

# Vincoli di finanza pubblica di matrice costituzionale

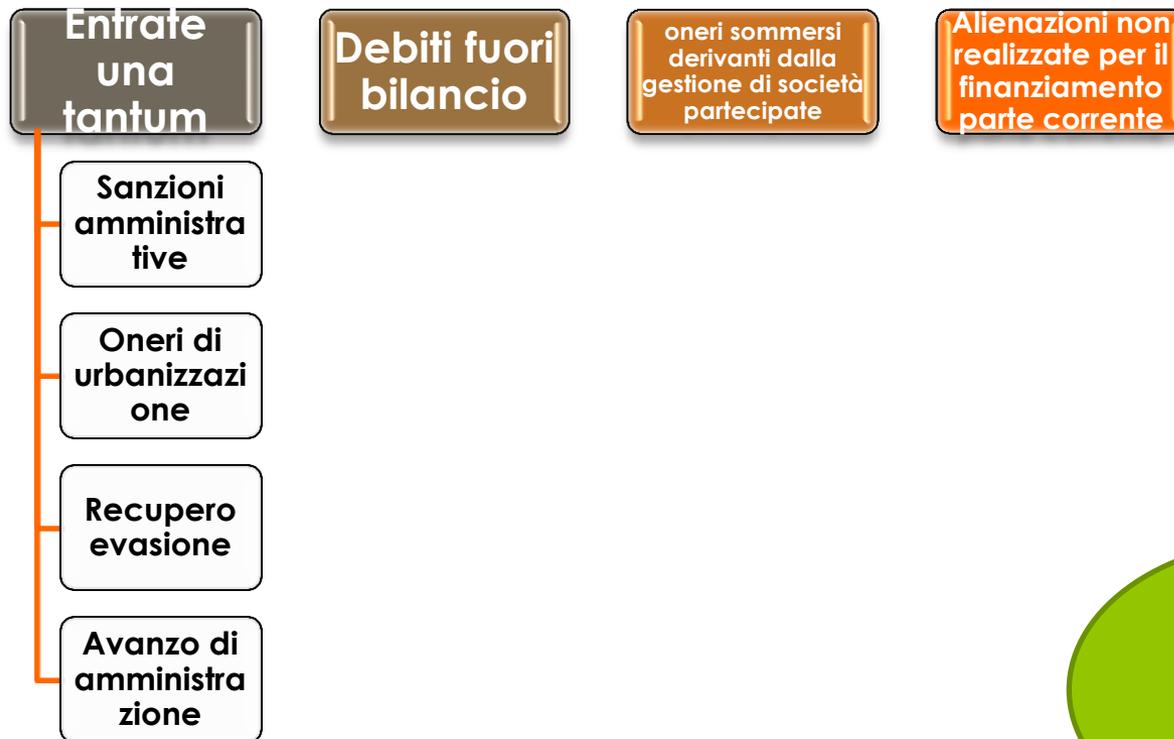


**Introduzione delle regole della nuova legge costituzionale n.1/2012 e della legge 243/2012**

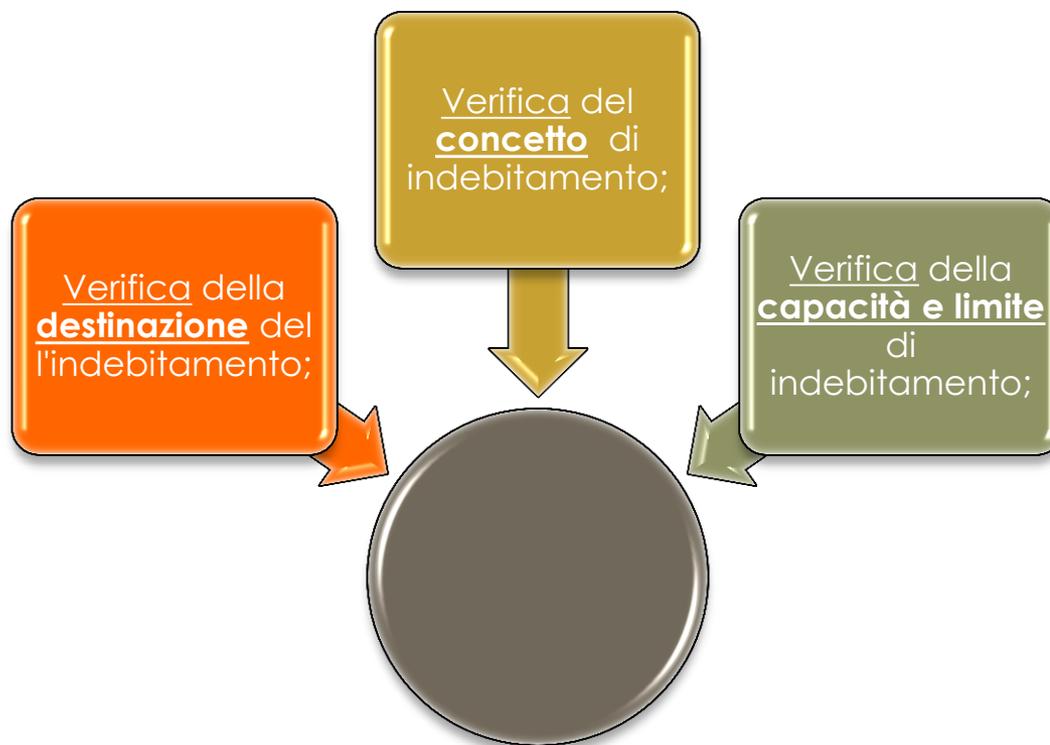
## I nuovi parametri del controllo finanziario



# 1) Elementi perturbatori dell'equilibrio bilancio



## 2) Verifica dell'indebitamento



### 3) Elementi rilevanti per il Patto di stabilita'

- Entrate finali
  - Titolo I - tributarie
  - Titolo II - trasferimenti correnti
  - Titolo III - extratributarie
  - Titolo IV – alienazioni e trasferimenti di capitale
  - (al netto delle riscossioni di crediti)
- Spese finali
  - Titolo I - spesa corrente
  - Titolo II – spesa conto capitale
  - (al netto delle concessioni di crediti)

# IL CONTROLLO DOPO IL D.L. 174/2012

# DUE IPOTESI SPECIFICHE DI VERIFICA DELLA CORTE

## Art. 148 bis

Controllo sui bilanci e rendiconti

Scadenza annuale

Questionari redatti dall'organo di revisione

Tutti i Comuni

## Art. 148

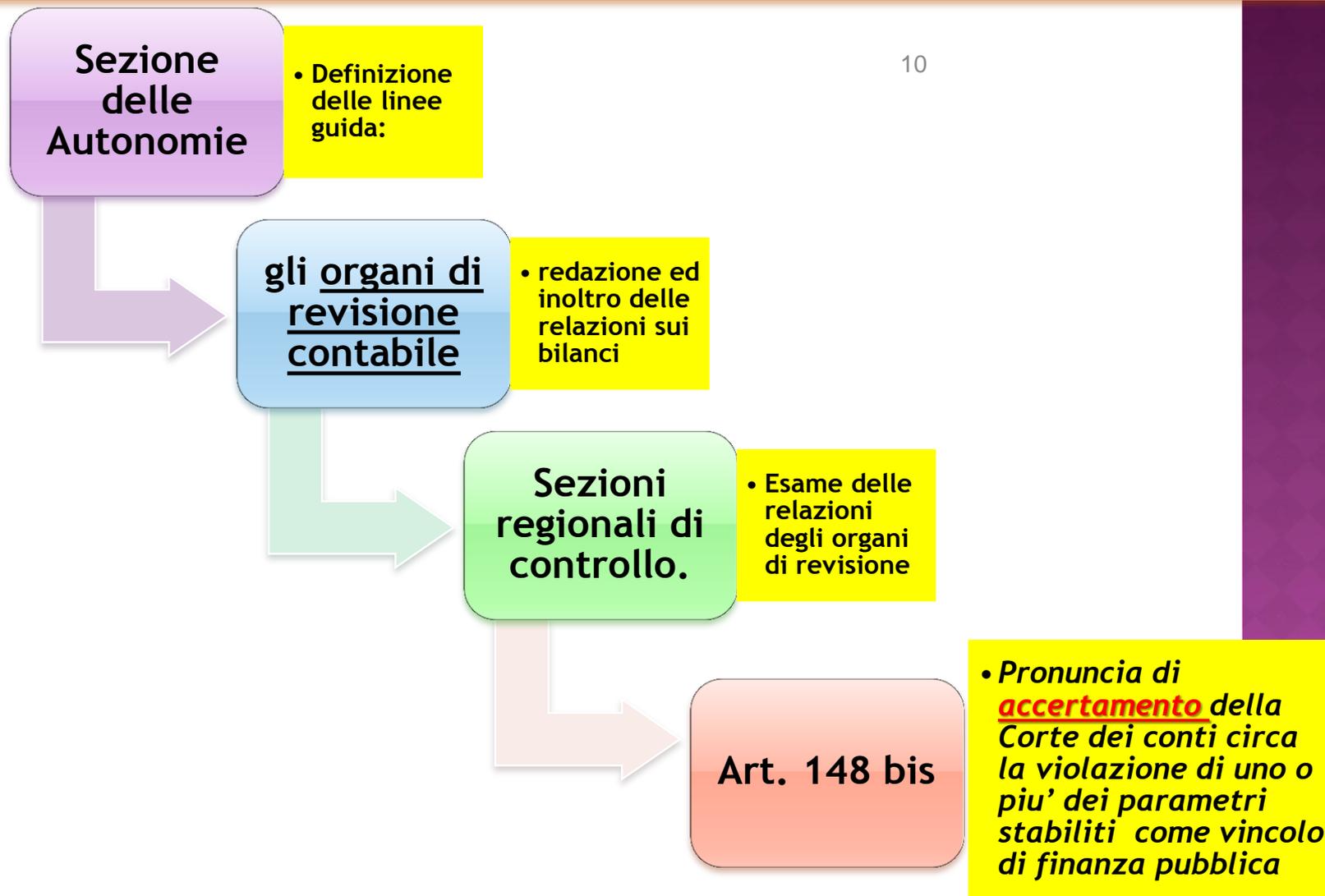
Controllo sugli equilibri e sul funzionamento e adeguatezza dei controlli interni

Scadenza semestrale

Referto a firma del Sindaco avvalendosi del Segretario comunale

Comuni di dimensioni piu' rilevanti

# IL PROCEDIMENTO DI VERIFICA EX ART. 148 BIS



# PRIMO CASO : CONTROLLO SEMESTRALE

## ART 148

A regime  
ogni sei  
**mesi**

In caso di rilevata assenza o inadeguatezza degli strumenti e delle metodologie di cui al secondo periodo del presente comma, fermo restando quanto previsto dall'articolo 1 della legge 14 gennaio 1994, n. 20 e dai commi 5 e 5-bis dell'articolo 248,



le sezioni giurisdizionali regionali della Corte dei conti irrogano agli amministratori responsabili la condanna ad una sanzione pecuniaria pari ad un minimo di cinque e fino ad un massimo di venti volte la retribuzione dovuta al momento di commissione della violazione.

Nuovo  
art 148  
comma 1  
quarto  
periodo



In caso di mancata consegna della documentazione da parte degli enti entro la data prevista, le sezioni giurisdizionali regionali della Corte dei conti irrogano agli amministratori responsabili le sanzioni previste dal presente articolo.”;



La Corte dei conti si pronuncia entro quindici giorni dall'acquisizione della documentazione.

# SECONDO CASO : CONTROLLO SUI BILANCI E SUI RENDICONTI

## ART. 148 BIS

Art 148  
bis TUEL  
comma 3

L'accertamento, da parte delle competenti sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, di violazione di

di squilibri economico-finanziari,

di mancata copertura di spese,

norme finalizzate a garantire la sana gestione finanziaria

Di mancato rispetto del patto

comporta l'obbligo delle amministrazioni interessate di adottare,

entro 60 giorni dalla comunicazione del deposito della pronuncia di accertamento,

i provvedimenti idonei a rimuovere le irregolarità e a ripristinare gli equilibri di bilancio.

1  
La Corte dei conti li verifica entro trenta giorni

2  
Qualora non vi sia l'invio da parte dell'ente o la verifica della Sezione della Corte dia esito negativo , è preclusa l'attuazione dei programmi di spesa, per i quali è stata accertata la mancata copertura o la insussistenza della relativa sostenibilità finanziaria.

Effetto interdittivo  
Abrogazione art. 1 comma 168

# La situazione risultante

# I nuovi parametri del controllo finanziario

- la salvaguardia degli equilibri di bilancio,
- il rispetto del patto di stabilita' interno
- la sostenibilita' dell'indebitamento
- l'assenza di irregolarita', suscettibili di pregiudicare, anche con riguardo ai futuri assetti economici dei conti, la sana gestione finanziaria degli enti.

# IL PERCORSO DEL CONTROLLO EX ART. 148 BIS

Art 148  
bis TUEL  
comma 3

L'accertamento, da parte delle competenti sezioni regionali di controllo della Corte dei conti,

di squilibri economico-finanziari,

di mancata copertura di spese,

di violazione di norme finalizzate a garantire la sana gestione finanziaria

Di mancato rispetto del patto

comporta l'obbligo delle amministrazioni interessate di adottare,

entro 60 giorni dalla comunicazione del deposito della pronuncia di accertamento,

i provvedimenti idonei a rimuovere le irregolarità e a ripristinare gli equilibri di bilancio.

1  
La Corte dei conti li verifica entro trenta giorni

2  
Qualora non vi sia l'invio da parte dell'ente o la verifica della Sezione della Corte dia esito negativo , è preclusa l'attuazione dei programmi di spesa, per i quali è stata accertata la mancata copertura o la insussistenza della relativa sostenibilità finanziaria.

Effetto  
interdittivo  
Abrogazione  
art. 1  
comma 168

- Irregolarita' connesse a patto ,equilibri, indebitamento e vincoli di finanza pubblica : PRA**

**Prima pronuncia della Corte**

**accertamento collaborativo della violazione del vincolo**



**Delibera del Comune**

**entro 60 giorni**

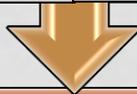
**provvedimenti idonei a rimuovere le irregolarita'**



**Seconda pronuncia della Corte**

**entro 30 giorni**

**verifica e comunicazione del provv al Comune**



**Adozione e invio da parte del Comune del provvedimento di adeguamento**



**Accertamento interdittivo per i soli casi di mancato equilibrio e insostenibilita' dell'indebitamento**

# LA NATURA DEL CONTROLLO

# NATURA DEL CONTROLLO

## dopo le riforme

è controllo  
con effetti  
interdittivi

- L'art. 148 bis comma 3 prevede ipotesi interdittive degli effetti dei provvedimenti comunali

ha spesso  
effetti  
sanzionatori

- Ci sono ipotesi di vere e proprie sanzioni

È ancora un  
controllo  
collaborativo ?

Problemi di compatibilità  
costituzionale

*Necessita' di interpretazione  
restrittiva ipotesi interdittive e  
sanzionatorie*

# LA NATURA DEL CONTROLLO

## Controllo collaborativo

- Nelle ipotesi della prima parte del comma 3 dell'art. 148 bis

Sentenza  
Corte  
costituzionale  
60 /2013

## Controllo interdittivo

Nei soli casi mancato equilibrio e insostenibilita' dell'indebitamento

Ultima parte del comma 3 dell'art. 148 bis

Coerenza con l'insegnamento della corte costituzionale 179/2007

Interpretazione restrittiva dei casi in cui non è collaborativo

# LE IPOTESI DI CONTROLLO SANZIONATORIO DA PARTE DELLA CORTE DEI CONTI

ART.9 DL  
78/2009

- mancata predisposizione del programma dei pagamenti

ART.20  
D.L.98/2011

- elusione del Patto di stabilita'

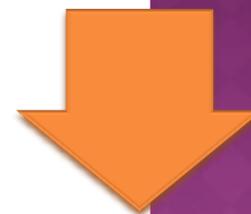
ART.6 D.LGS.  
149/2011

- dissesto guidato e vicende che preludono al dissesto

ART.148  
COMMA 4

- mancato funzionamento dei controlli interni

Delibazione  
preventiva  
della sez  
controllo



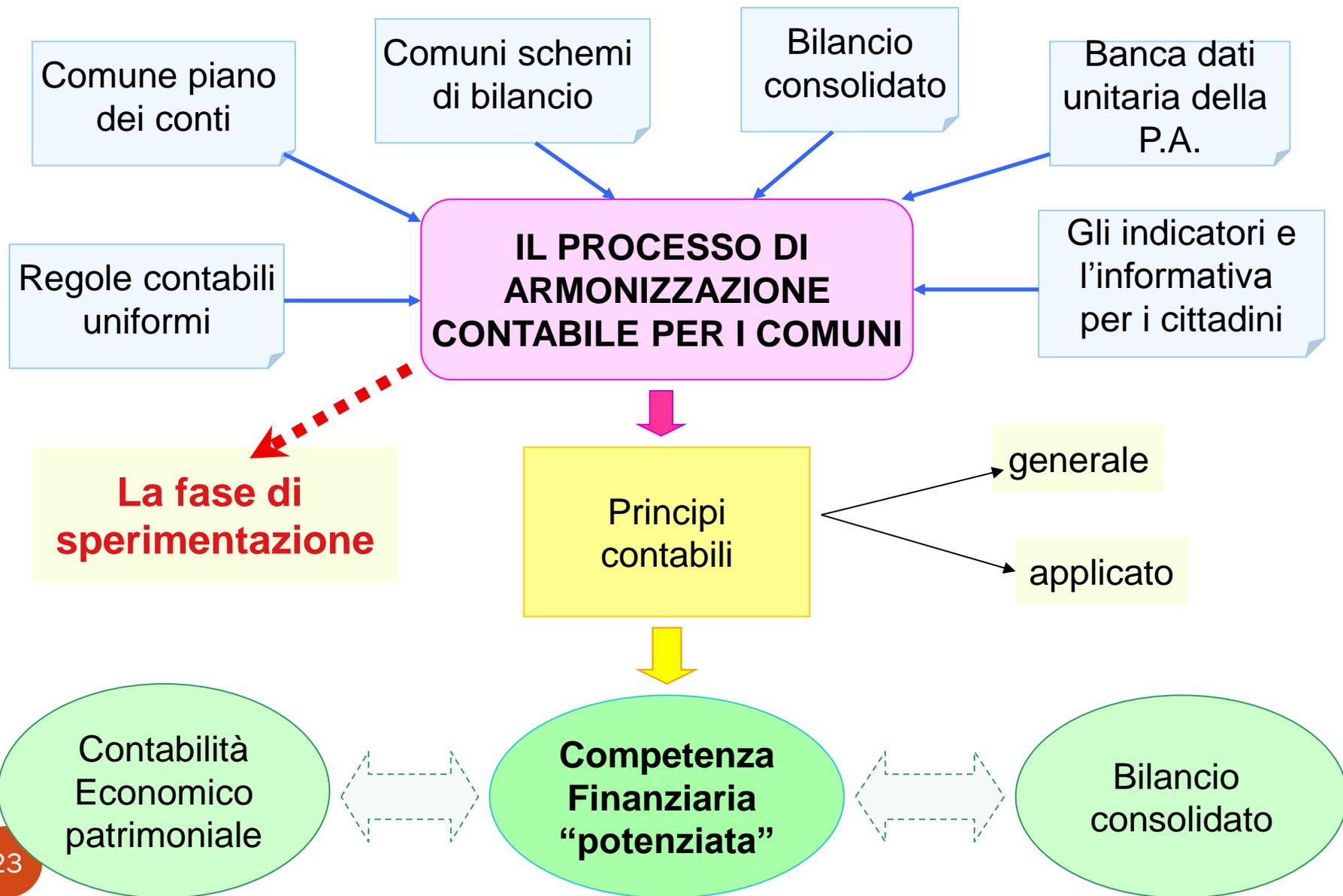
successivo  
accertamento  
Sezione  
giurisdizionale

# IL CONFRONTO TRA CONTROLLO INTERDITTIVO E SANZIONATORIO

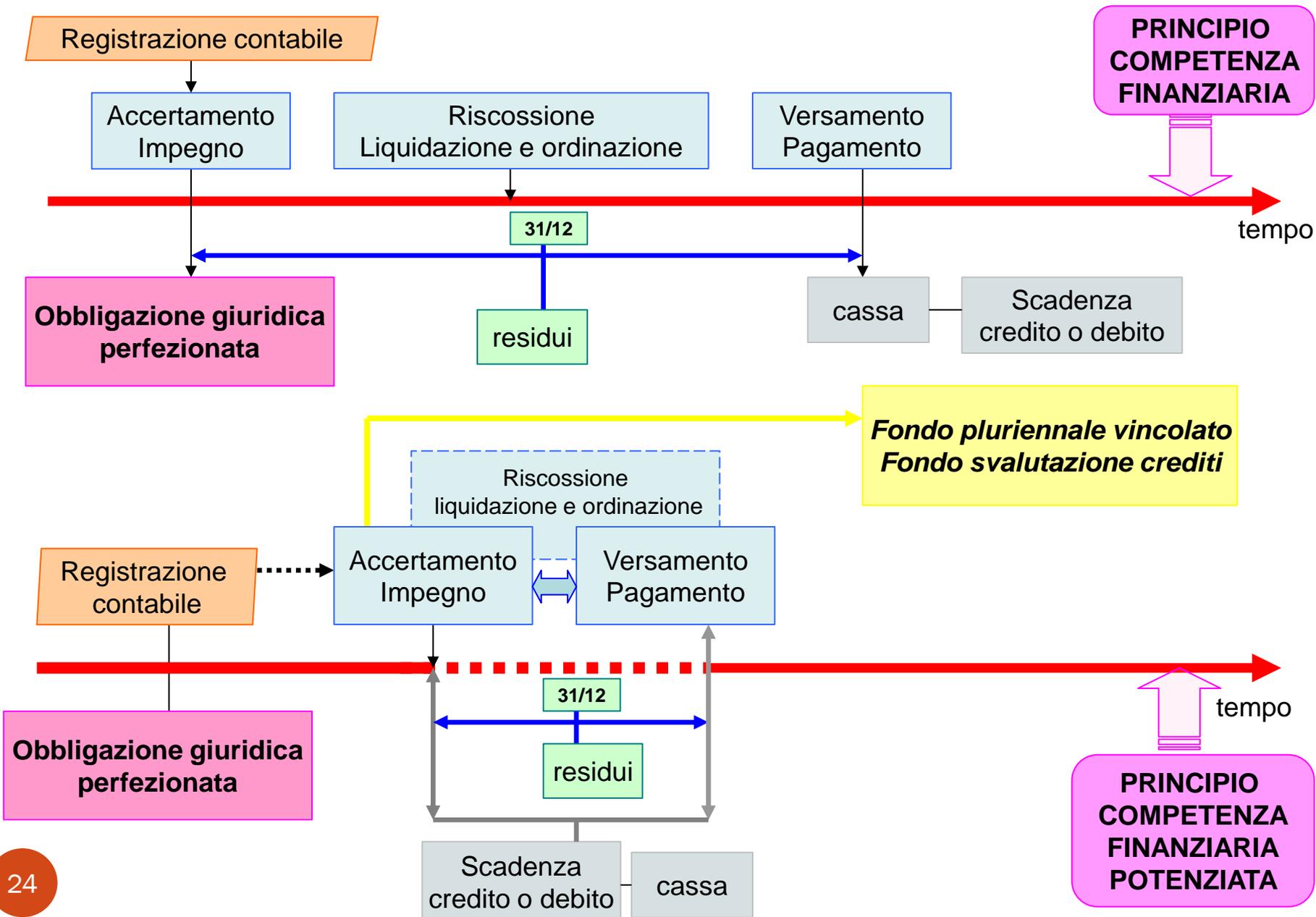


# I rapporti con l'armonizzazione contabile

# L'ARMONIZZAZIONE CONTABILE



# La competenza finanziaria potenziata



# GLI ASPETTI DI CRITICITÀ



# Le nuove prospettive

# I CONTROLLI DELLA CORTE DEI CONTI

Legge n. 266/2005  
art. 1, commi 166 e ss.

la sana gestione  
finanziaria

I QUESTIONARI

**La fase di  
sperimentazione**

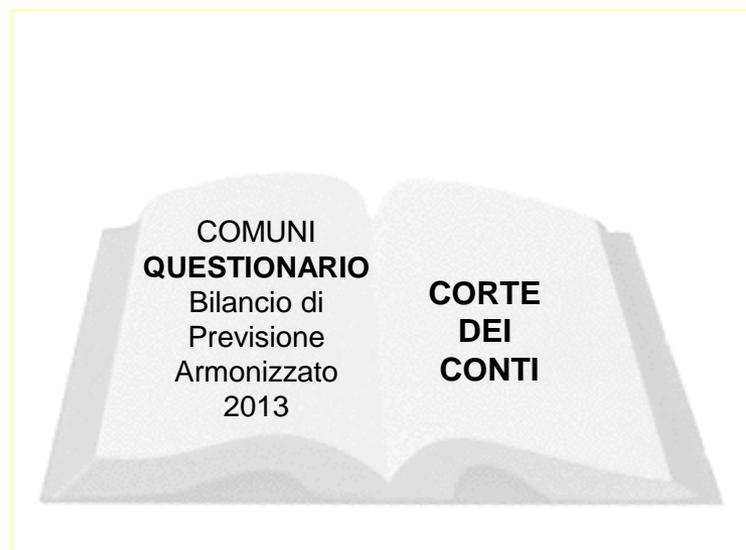
BILANCIO DI  
PREVISIONE

RENDICONTO DI  
GESTIONE

Una ipotesi di  
nuovo questionario

# UNA IPOTESI DI LAVORO PER I NUOVI QUESTIONARI

Il bilancio di previsione 2013 “armonizzato”



Link [QUESTIONARIO.doc](#)